

XXII Congresso Nacional do Partido Socialista

**Moção Política de Estratégia Global**

# **REINVENTAR PORTUGAL**

**1.º subscritor: DANIEL ADRIÃO**

*Como foi feita esta Moção?*

A presente Moção é o resultado da recolha de centenas de contributos, propostas, estudos, debates, conversas e demais interações e diferenciados suportes, com militantes, simpatizantes e outros cidadãos, sobretudo próximos da família socialista ou social-democrata, especialistas e não especialistas, com diferentes idades, atividades profissionais e experiências pessoais e de diversos meios económicos, sociais e culturais.

A formação e conformação das ideias e propostas da Moção obedeceram às seguintes linhas estratégicas: (i) genuína adequação à missão e desígnios da Moção, incluindo seus subscritores e apoiantes, a eles vinculados; (ii) fidelidade e fidedignidade à realidade presente e futuro sustentado; (iii) clareza, simplicidade e concretização das medidas.

## SUMÁRIO

<b>POR UM PARTIDO DE TODOS E PARA TODOS OS MILITANTES</b>	<b>7</b>
<b>DA RAIZ POLÍTICA DO PARTIDO SOCIALISTA</b>	<b>9</b>
<b>OS COMPROMISSOS</b>	<b>11</b>
<i>Posicionamento e enquadramento da candidatura</i>	12
<i>Choque democrático</i>	18
<i>Programa estratégico para a nação e Governação</i>	19
<b>PRIMEIRO: Refundar e unir o Partido</b>	<b>31</b>
<i>Os socialistas contam, o Partido conta!</i>	32
<b>SEGUNDO: Reinventar a Política</b>	<b>35</b>
<b>TERCEIRO: Reinventar as políticas</b>	<b>41</b>
<i>Reinventar políticas humanistas e sociais criadoras de riqueza e com uma comum visão estratégica nacional!</i>	41
<i>Reinventar os paradigmas, políticas e estratégias inadequadas à governação, gestão e prosperidade da vida e atividades dos portugueses e do País!</i>	46
<b>QUARTO: Recentrar e fazer prosperar Portugal, na Europa e no mundo</b>	<b>51</b>
<i>O País conta, a Europa conta, o Planeta conta!</i>	51
<b>RENOVAÇÃO DOS COMPROMISSOS</b>	<b>55</b>



«Tu avanças sempre e não recuas  
Quando se ergue a hora da ameaça  
Mesmo que tenhas de morrer nas ruas  
Mesmo que tenhas de morrer na praça

Porque não estás só mas continuas  
Todos os que lutam e lutaram  
P'ra que não haja grades nem mordança

Porque não estás só mas continuas  
E os outros unem suas mãos às tuas  
P'ra que um mundo mais justo e livre nasça

Por isso avanças sempre e não recuas  
Connosco a poesia está nas ruas»

SOPHIA DE MELLO BREYNER ANDRESEN,  
*"Para os Militantes do PS" (1975)*



## **POR UM PARTIDO DE TODOS E PARA TODOS OS MILITANTES**

Nós acreditamos profundamente neste título. Para nós, tal como para os fundadores do Partido Socialista, este título não foi, não é, nem nunca será um slogan, por isso ele é o desígnio concreto da presente moção "REINVENTAR PORTUGAL".

Mais, também não é só um título e um mero desígnio para se esgotar no próximo Congresso, ou Congressos, é um pacto inabalável que subscrevemos para com toda a comunidade socialista, o para o presente e futuro do nosso Partido Socialista!

Este desígnio, nesta moção, tem, portanto, uma palavra de ordem:

### **CUMPRIREMOS O QUE PROMETEMOS E SÓ PROMETEMOS AQUILO EM QUE ACREDITAMOS**

As nossas promessas são propostas claras, concretas e reais, ao serviço do interesse nacional e do interesse do Partido. Não são taticamente vagas para atrair mais apoios, nós não queremos os votos a qualquer custo, as nossas propostas são jornadas democráticas a fazerem-se com todos os militantes, não são meras formalidades, propaganda ou para consumo mediático. Tampouco serão adiadas, enviesadas ou desvirtuadas. São promessas para concretizar, com o seu voto, no dia seguinte à eleição.

Nós acreditamos nos princípios, regras, processos e práticas democráticas e éticas!

Nós acreditamos no talento, capacidades e potencial dos militantes, individual e coletivo, e que devem ser reconhecidos e libertados, de forma autêntica, democrática e efetiva!

Nós acreditamos nos congressos, na militância e nos partidos!

Os congressos partidários são, devem ser, espaços humanos democráticos, nos quais camaradas e demais cidadãos podem livremente intervir, conviver, debater, reunir, votar, aclamar eleitores e eleitos e, assim, prestigiar o seu partido e prestar contas a toda a sociedade, para, no final, sem vencedores nem vencidos, o partido sair mais forte, unido e preparado para os combates com os reais adversários. Um congresso é, deve ser, uma **Festa da Democracia e de União do Partido!**

Os partidos políticos são, devem ser, espaços humanos da liberdade, pluralidade, debate, eleição, representativos da expressão democrática da vontade política dos militantes e dos cidadãos, de formação e preparação política dos eleitores e eleitos para um exercício aberto e responsável na vida pública democrática e, assim, instrumentos e exemplos de desenvolvimento das instituições democráticas. Um partido é, deve ser, uma **Casa da Democracia e de Boa Governação!**

Infelizmente, sabemos todos que nem sempre é assim! Porquê?! Quem detém o Poder? Será o poder invisível? Serão as medidas invisíveis? Seremos Nós, os Militantes, invisíveis?

**O poder está em Nós, Militantes do Partido mais português de Portugal, e Nós Reinventaremos a Política e Governação em Portugal pelas nossas ideias e propostas!**

**REINVENTAR**   
**PORTUGAL**

---





## DA RAIZ POLÍTICA DO PARTIDO SOCIALISTA

Parafraseando o historiador Tony Judt, há algo de profundamente errado no modo como hoje vivemos, participamos, votamos e selecionamos candidatos ou nomeados no Partido Socialista. O grau e qualidade da (com)vivência, intervenção, comunicação, gestão e liderança dos militantes estão excessivamente dependentes dos atributos e interesses de quem os lidera em cada secção, concelhia ou federação, e de certas “capacidades” e “habilidades” como a dependência laboral, o cacique acrítico ou o pagamento de quotas alheias dos militantes. Dizem que a culpa é do “sistema” ou de quem “manda”, não, não é! O “sistema” somos nós, quem “manda” são os militantes! Não acredite nestes mitos, que alguns querem impor, sub-repticiamente, para conquistarem e manterem o “seu” poder. Não se renda, nem desista! Se quer ter um Partido diferente e quer acreditar na mudança real, vote em nós. Ser militante não tem que ser uma maldição ou uma frustração, porque o voto conta e quem vota somos nós!

## MILITANTES LIVRES, PARTICIPATIVOS E CRÍTICOS FAZEM UM PARTIDO LIVRE E DEMOCRÁTICO

É verdade, sabemos que algo está mal, mas não valorizamos o bem e as soluções que temos. Conhecemos e testemunhamos, à exaustão, os erros, os comportamentos antidemocráticos e as manigâncias processuais e eleitorais, mas nem aprendemos nem acreditamos que os podemos superar. Sabemos o preço das coisas, mas não fazemos ideia do que valem. Sabemos o que não queremos, há muita coisa de que não gostamos, mas não sabemos por onde ir e em quem acreditar.

O QUE DEVEMOS FAZER? COMO DEVEMOS FAZÊ-LO? EM QUEM DEVEMOS CONFIAR?

A confiança é um caminho esforçado, demonstrado e coletivo. Em tempos de elevada volatilidade, incerteza, complexidade e ambiguidade, diz a sabedoria que o melhor é regressar à terra, i.e., à raiz e razão da nossa identidade e pertença (*back to basics*).

No Partido Socialista existem várias razões que exigem um regresso à raiz para melhor determinarmos um caminho e um futuro sustentável para o nosso Partido e o **socialismo democrático** (distância histórica, evolução ideológica, transformações humanas, sociais e tecnológicas, crescentes práticas internas desvirtuosas, perdas de espaço de intervenção e crítica, perda de pertença e crença pelos militantes e demais cidadãos).

## A RAIZ DO PS É SOCIALISTA E HUMANISTA, E ASSENTA NA DEFESA DA LIBERDADE, DA DEMOCRACIA E DA IGUALDADE.

O Partido Socialista tem uma **Declaração de Princípios**, aprovada pelo XIII Congresso do PS, em novembro de 2002. Nela se refere, logo a abrir, que:

“1. O Partido Socialista é a organização política dos cidadãos (...) que defendem inequivocamente a democracia”.

E, umas linhas abaixo, afirma que:

“[o PS] nasceu e cresceu na luta contra o fascismo e pela instauração da democracia”.

E, ainda no mesmo parágrafo, declara que:

“Para o PS, a liberdade foi sempre o elemento essencial do combate por uma sociedade mais solidária, justa e fraterna, mais igualitária e coesa; e o pluralismo das ideias e das opiniões foi sempre a [sua] marca característica”.

Posto isto, Camaradas, várias questões difíceis, mas de resposta corajosa, se colocam na atualidade ao Partido Socialista e aos militantes e simpatizantes, entre elas:

- Qual é o estado democrático atual do PS? É prestigiado? É reconhecido? É exemplar? É plural? É intergeracional? É moderno? É dinâmico? É sustentável? É participativo? É democrático? - E quanto às “marcas características” do PS, para o País e sua governação, são engrandecidas? São participadas? São sustentadas? São discutidas? São aplicadas?!

10

---

É pela defesa da raiz do Partido Socialista, de mais e melhor democracia e de uma melhor e moderna, socialista e sustentável governação, que apresentamos ao próximo XXII Congresso Nacional do Partido Socialista, a Moção “REINVENTAR PORTUGAL” com integral, profunda e combativa intransigência e defesa:

- (i) Do espírito, tradição e valores democráticos e republicanos,
- (ii) Da honra e história popular e sindical do PS e dos seus fundadores,
- (iii) Do não retrocesso das conquistas democráticas, sociais, económicas e culturais, no Partido e no País,
- (iv) Da luta contra as desigualdades, iniquidades e disparidades, a nível individual e coletivo, no plano nacional, regional e local,
- (v) Da afirmação de um Partido prestigiado, moderado, moderno e responsivo às necessidades, exigências e ideais dos cidadãos e dos membros da família socialista!

## OS COMPROMISSOS

Nós não prometemos apenas aquilo em que acreditamos, nós fazemos destas crenças, compromissos, porque acreditamos que os valores e os princípios do Partido Socialista são intemporais e impessoais, mas realidades transmissíveis.

O Partido Socialista existe para servir os cidadãos e os seus militantes! E compete ao Partido lutar, trabalhar e promover a melhor forma de os emancipar, capacitar e valorizar!

## NÃO NOS RENDEMOS À IMPOTÊNCIA DEMOCRÁTICA!

O Partido Socialista nunca foi um Partido unanimista, nunca foi um Partido radicalista, nunca foi um Partido sectarista, nunca foi um Partido antiquado, nunca foi um Partido situacionista! Não foi, nem, connosco, será!

Mais, não só o declaramos, como nos comprometemos com **propostas reais e concretas** para o Partido e para Portugal!

Não são chavões, lugares-comuns, bordões ou mnemónicas! A Política não é uma atividade vulgar, o poder não existe para servir vaidades e os votos não são vulgaridades.

Nós queremos o seu voto, mas consciente, deliberado e como contrapartida da nossa obrigação e responsabilização pelas ideias e propostas que fazemos e acreditamos.

Nesta base, o nosso pacto eleitoral (e pós-eleitoral) para com os militantes e a comunidade socialista pode resumir-se a 4 compromissos inderrogáveis:

### 1.º REFUNDAR E UNIR O PS

com mais e melhor democracia, ética, liderança, gestão e tecnologia na militância, mais direitos, deveres e oportunidades de intervenção e eleição, e mais camaradagem!

### 2.º REINVENTAR A POLÍTICA

para reformar as “reformas”, com mais e melhor autenticidade, descentralização, horizontalidade, proximidade, transparência, seriedade, escrutínio, bom senso, despojamento pessoal e boa governação!

### 3.º REINVENTAR AS POLÍTICAS NACIONAIS

baseadas nas pessoas, de todas as gerações, e em factos e evidências, com abordagens inclusivas, equitativas, locais, inovadoras e socialistas!

### 4.º RECENTRAR E FAZER PROSPERAR PORTUGAL, NA EUROPA E NO MUNDO

com mais e melhor, e diferente, valorização e aproveitamento da riqueza nacional, tangível e intangível, pública e privada!

## POSICIONAMENTO E ENQUADRAMENTO DA CANDIDATURA

A nossa moção é, essencialmente, uma moção para reformar e unir o Partido Socialista, mas defendemos também uma melhor governação, um melhor governo e um novo modo de governar.

Nós apoiamos António Costa como candidato a Primeiro-Ministro pelo PS nas próximas eleições legislativas, mas também é evidente a necessidade de adotar novos paradigmas no modo de governação e dar um novo rumo à implementação de políticas do ideário social-democrata que faça jus à história, ideologia, modernidade e vanguardismo do PS.

Apesar de vencido nas eleições legislativas de 2015, o Partido Socialista conseguiu formar uma maioria de apoio parlamentar que lhe permitiu formar Governo, liderado pelo camarada António Costa. Esta solução governativa, a que se tem designado por “gerigonça”, a ele se deve, juntamente com os partidos da ala extrema da esquerda ideológica, o Partido Comunista Português e o Bloco de Esquerda, embora sem a participação destes na composição governamental.

Esta solução foi necessária e eficaz nos objetivos de viragem de certas políticas e medidas de austeridade, no curto-prazo, pois visou primordialmente o afastamento do governo da direita (através de uma coligação PSD e CDS/PP), vencedor nas citadas eleições e liderado pelo anterior Primeiro-Ministro, Pedro Passos Coelho.

12

---

Esta solução, a “gerigonça”, no futuro, não pode ser, obviamente, um objetivo do Partido Socialista. O objetivo principal do PS é ganhar as próximas eleições legislativas, com maioria e mérito, mas também deve ter objetivos internos e de governação que possam concretizar os ideais e os desígnios socialistas, no Partido e no País.

Que fique claro, sem tibiezas: defendemos que o camarada António Costa, claro vencedor das Primárias do PS para candidato a Primeiro-Ministro, realizadas em setembro de 2015, e atual Primeiro-Ministro de Portugal, deve continuar a ter a confiança de todos os militantes e cidadãos portugueses para liderar o Governo.

O que não deve continuar é o atual estado empobrecedor, interno e público, do Partido Socialista e dos portugueses em relação à Política e à Democracia! Tal afeta igualmente a legitimidade e as mudanças de paradigma indispensáveis para vencermos os problemas estruturantes do país e elevarmos a nossa a governação da nossa nação.

Além do mais, não pode a vida de um Partido de governo ficar à mercê de quem governa o País! Tal não é só insustentável para esse partido, é inviável para ganhar (futuras) eleições.

## O PS NÃO É UM EXÉRCITO ELEITORAL, É, DEVE SER, MUITO MAIS DO QUE ISSO!

Há quem se satisfaça com vitórias enxertadas, porém, vencedores são aqueles que se elevam sob o seu estatuto, rompem com a sua circunstância e antecipam o futuro que todos podem aproveitar. Só esses nos mostram e demonstram as sendas da independência, da restauração, da liberdade e da prosperidade, como indica a nossa história nacional.

Vencer é fazer o que está certo e vencedores são aqueles que não se abrigam em maiorias receosas e descrentes, em números que mascaram a pobreza, a submissão, o conservadorismo, o egoísmo, a covardia, a prepotência e, no fundo, a desesperança.

É por demais evidente que o PS está fraco, ferido e fragmentado, e que precisa, pois, de ser robustecido, reconstruído e reconciliado com os seus militantes, as suas bases e as suas massas. Ser um partido grande em militantes e eleitores não é o mesmo que ser um grande partido junto dos governados, sobretudo quando aqueles esmorecem como sombras no deserto.

O estado atual do Partido Socialista é o de um partido, de um modo geral, fechado e reservado, ao nível da sua direção e gestão, organização e funcionamento, e encontra-se numa situação de grande fragilidade e insustentabilidade, na perceção do militante e do cidadão, e particularmente do ponto de vista da liderança, dos processos democráticos (eleitorais, de fiscalização, escrutínio, transparência, prestação de contas e responsabilização perante os militantes e a comunidade), do pensamento político, da transparência financeira, do exercício de direitos dos militantes, das boas práticas de trabalho político.

Os factos, atos, omissões e comportamentos indevidos, sobretudo nos processos eleitorais e de responsabilização internos, multiplicam-se, com larga visibilidade mediática e comunicativa, e bem. Urge, pois, corrigir e prevenir esses comportamentos através de regras e instituições que contribuam para um partido aberto, forte, responsável, transparente e plural.

Além disso, fruto das eleições primárias de 2014, entre António José Seguro e António Costa, cuja diversidade e adversidade eleitoral só dignificam e fortalecem o Partido, é um partido funcionalmente fragmentado e, no âmbito das cúpulas do vencedor, inadmissivelmente segmentado, fechando e personalizando o Partido, desunindo militantes e fazendo desligar do Partido simpatizantes e cidadãos, potenciais membros e contribuintes para o desenvolvimento e crescimento do Partido.

ISTO NÃO FAZ PARTE DA HISTÓRIA NEM DA HERANÇA DO PARTIDO SOCIALISTA!

Um grande partido é um partido que procura ser exemplar, dentro de si, antes de prometer respostas e políticas para toda a sociedade; é um partido de pessoas antes de ser de poder; é um partido de causas e respostas para toda a comunidade socialista (militantes, simpatizantes e demais cidadãos); é um partido de convicções, de "comuns" e de lealdades, não de tacticismos, cargos e caciques; é um partido de oportunidades e de igualdades, onde qualquer cidadão possa participar, debater e candidatar-se, sem medo e sem necessidade de ter a coragem das outrora gerações perseguidas e arredadas! É um partido onde se possa fazer política com democraticidade, transparência, abertura e boa conduta. É um partido que forme e capacite o seu capital humano, sobretudo candidatos; que valorize a transferência do conhecimento e da experiência dos mais velhos para os mais novos, sem paternalismos, focada nos princípios praticados e projetos realizados, independentemente dos cargos desempenhados. É um partido que oiça, sirva e responda aos seus militantes e cidadãos, com humildade, proximidade e trabalho diário. E onde estes possam conhecer, eleger e escrutinar todos aqueles que são candidatos pelo seu partido.

Um partido exemplar não é um partido de "virgens", "anjos" ou "justiceiros", tampouco de demagogos, oligarcas e tecnocratas, é um partido "democrático" ao serviço de toda a comunidade socialista, mas subordinado ao interesse público e nacional, que tem de mostrar serviço efetivo e real junto dos socialistas, cidadãos, comunidades locais e da nação, que serve e representa; é um partido que adota as condutas dos seus princípios e referências declaradas, e que procura fazer da sua governação interna, com os militantes e simpatizantes, exemplo daquilo que quer, e os cidadãos desejam, para o seu País.

Por outro lado, assiste-se a uma erosão da participação e interesse dos portugueses pela Política. Pior, a uma má imagem da Política e dos políticos por parte dos cidadãos e demais círculos e atores sociais.

Nas primeiras eleições livres realizadas em Portugal em 1975 votaram 91% dos eleitores, nas últimas eleições de 2015, votaram 56%. Nas últimas duas eleições legislativas, em 2011 e 2015 verificou-se um fenómeno extremamente preocupante que nunca tinha ocorrido antes, os deputados eleitos passaram a representar menos de 50% do eleitorado. Se somarmos a abstenção, os votos brancos e nulos e os votos nos partidos antissistema que não tiveram votos suficientes para ter representação parlamentar, temos **mais de 50% dos eleitores fora do sistema de representação**. O que significa que os deputados que se sentam hoje na Assembleia da República representam menos de metade dos eleitores do País. Isto é, os nossos deputados não chegam a representar, eleitoralmente, meio País!

ESTE QUADRO É INSUSTENTÁVEL!

No índice democrático do *The Economist*, de 2016, numa lista encabeçada pelos Países escandinavos, Portugal encontra-se num modesto 28.º lugar, atrás inclusive de Cabo Verde (retirando-lhe um papel exemplar e de liderança na lusofonia), em parte devida à baixa classificação nacional em três dos cinco indicadores usados na categorização (funcionamento do Estado, participação política e cultura política).

A CONFIANÇA É O PILAR DA CULTURA CÍVICA!

Segundo os resultados de estudos e inquéritos mais recentes (OCDE, DECO e Instituto de Ciências Sociais; ISCTE; Observatório da Democracia, Eurobarómetro, SEDES), os portugueses pouco ou nada conhecem as instituições com elevado impacto nas suas vidas e pouco ou nada confiam nelas, sendo uma confiança negativa no caso das instituições partidos, Governo e Parlamento, e amiúde entre os piores resultados comparativos na União Europeia.

Seja a nível nacional ou internacional, com Países comparáveis, Portugal figura sistematicamente entre os últimos da lista, com níveis muito baixos de envolvimento dos cidadãos nos assuntos políticos e públicos.

A confiança dos cidadãos nas instituições e, inclusive, na sua vida e no seu País, depende também da forma como se formam adotam e implementam as decisões políticas, ou seja, da qualidade do processo decisório e do nível de "voz" que os cidadãos possuem, e percebem que possuem, naquele processo e no seu País.

Atualmente, a democracia formal é, e sempre foi, insuficiente. O principal indicador de **uma democracia já não é, se é que alguma vez foi, a existência de eleições**, é, antes, a qualidade do processo democrático eleitoral, pré e pós-eleitoral! É a qualidade da democracia que distingue as democracias avançadas e liberais das democracias arrançadas, nepotistas e musculadas.

É a qualidade democrática que influencia a credibilidade e a confiança dos cidadãos nas instituições, públicas e privadas! Ademais, a qualidade da democracia assume uma correlação positiva com o desenvolvimento e crescimento económico: quanto maior é a primeira, maior é a prosperidade da segunda.

**A qualidade da democracia e os resultados económicos são correlativos e constituem fatores de sucesso e enriquecimento individual e coletivo!**

A democracia liberal assenta em instituições democráticas (pluralismo, debate, participação, diversidade, igualdade), partidos políticos (democráticos, inclusivos, com visão de futuro, assentes no interesse nacional), e na ética política (combatentes da corrupção, do tráfico de influências, do nepotismo, da criminalidade económica, do

abuso de poder, da prevalência de interesses e carreiras políticas individuais e da falta de moralização da política e de credibilidade e responsividade ética).

**A ética e a conduta transparente trazem confiança.** E quando há confiança nas instituições, nos seus interlocutores, nos projetos e nas pessoas, torna-se mais fácil investir em relações duradouras, onde haverá mais empenho e assaz um envolvimento com maior nível de compromisso. É com a ética que conseguimos sobrepor o bem-estar geral ao interesse pessoal, alcançando níveis de desenvolvimento superiores, eficiência económica maior e uma superior capacidade de gerar riqueza.

Na presente sociedade, está a impor-se um modelo que privilegia relações e organizações em rede, colaborativas, com partilha de recursos e informação. Um modelo que exige uma relação de médio e longo prazo para se alcançar valor.

Um dos fenómenos mais nefastos para o bom funcionamento do regime democrático é a prática da corrupção, que assume diversas configurações. Segundo o Eurobarómetro, relativamente a dados de 2017, 86% dos portugueses considera que a corrupção é generalizada no nosso País, existindo um claro favorecimento de famílias e amigos para obtenção de vantagens e posições individuais. Segundo o Índice de Perceção de Corrupção, da Transparência Internacional, Portugal está abaixo da média da União Europeia, situando-se em 29.º lugar, tendo o nível percecionado de corrupção do Qatar ou Taiwan.

O combate à corrupção faz-se com uma transparência de rendimentos, uma prestação de contas contínuo, sujeito a um escrutínio permanente e a uma conduta irrepreensível e insuspeita. Definindo muito bem a esfera de interesses.

Torna-se então necessário enveredar por uma grande campanha que sensibilize as pessoas para a importância dos comportamentos éticos e da transparência, sem esquecer as consequências negativas da corrupção para o desenvolvimento e para a competitividade.

Por conseguinte, todos os dirigentes partidários, e políticos, deveriam assinar um código de conduta ética que balizasse bem os comportamentos aceitáveis e os inaceitáveis, definindo, igualmente, a esfera de interesses (direta e indiretamente), obrigando a publicitação pública e transparente.

A confiança nas instituições, nos políticos e nas várias lideranças da sociedade portuguesa alcança-se com carácter e competência. O carácter está associado às boas práticas e à integridade de comportamentos. Enquanto que a competência está associada às capacidades (aptidões, conhecimento e experiência) e aos resultados (reputação, credibilidade e bom desempenho).



Acresce ainda que a democracia, incluindo a democracia partidária, possuem novas dimensões, tão decisivas quanto as eleições ou o processo eleitoral, que se prendem com o grau de participação, transparência, responsabilização, prestação de contas, quanto a sua integração tecnológica e nas redes sociais, do conhecimento individual e acumulado, da inteligência conectiva e coletiva, sem prejuízo dos contextos de volatilidade, incerteza, complexidade e ambiguidade que, inevitavelmente, qualquer líder, cidadão, militante ou instituição tem de atender e enfrentar.

Para piorar todo este quadro negativo, o cenário não é melhor, porque o “sistema” limita-se ou a discursos e narrativas, ou a implantar mudanças de cosmética ou meramente para consumo “mediático”. Esforços inúteis, porque os políticos são malvistas, os partidos políticos são malvistas, a filiação partidária é malvista, a dedicação à política é malvista, algo tem de se fazer, algo tem de mudar, deveras!

O divórcio, crescente, entre os cidadãos e a política está a minar a sociedade portuguesa, a nossa Democracia e a nossa Economia.

**De nada vale melhorar um sistema que diariamente dá provas de que já não funciona!**

Caminhamos para uma situação em que a moderação poderá ser substituída pelo radicalismo, como advogam os populismos; e as reformas, pela sua incapacidade ou ineficácia de respostas, poderão ser substituídas por revoluções, não democráticas! Ora, quer numa, quer noutra, defendemos que elas sejam DEMOCRÁTICAS!

Independentemente da terminologia, o certo é que tem de se mudar disruptivamente o sistema político e partidário e os paradigmas da governação, assente nos princípios e garantias constitucionais.

Ou seja, tem de haver aquilo que nós denominamos **CHOQUE DEMOCRÁTICO** para o PS e o Interesse Público do País e **PROGRAMA ESTRATÉGICO** para a Nação e **GOVERNAÇÃO!**

## CHOQUE DEMOCRÁTICO

Um choque democrático, ou seja, uma introdução corajosa e disruptiva de princípios, regras, instituições e instrumentos que visem o aprofundamento e modernização democráticos do sistema político e partidário, em especial no PS, atacando a raiz dos problemas.

É prioritário **renovar e regenerar o PS e o poder político**, cujos sistemas são inadequados e insustentáveis perante as necessidades, exigências e expectativas dos cidadãos e para a prosperidade e coesão de Portugal. Só com um choque democrático será possível recuperar a confiança dos cidadãos nas instituições democráticas. Por isso defendemos uma mudança de “alto a baixo” e de “baixo para cima” no sistema político, de modo a devolver o poder às pessoas, dar mais poder às pessoas e promover uma cultura política democrática de altos padrões de legitimidade, eficácia e responsabilidade na perspectiva dos princípios aplicáveis.

É urgente assumir que as democracias representativas estão em profunda crise. As chamadas formas de intervenção política formal continuam em acelerado processo de deslegitimação democrática e erosão de representatividade. Quer por via dos crescentes níveis de abstenção, dos votos brancos e nulos, quer pelo aumento da base eleitoral dos partidos não comprometidos com o *status quo*.

Os cidadãos anseiam **por um novo modelo de organização política**, que não seja imposto de cima para baixo, mas que seja construído a partir das bases e da cidadania. Que seja capaz de gerar uma democracia com maior qualidade, com novas práticas e protagonistas, que seja capaz de garantir níveis mais elevados de participação, de legitimação, de transparência, de combate à corrupção e às derivas populistas. Em suma, um sistema político mobilizador e credível, onde os cidadãos sejam parte integrante do processo de construção política, isto é, onde os cidadãos se sintam parte da solução.

O aprofundamento da democracia política não basta, ele tem que abranger também a **democracia económica**. Os exemplos recentes de diversos casos de escândalos de bancos mal geridos, de resgates pagos pelo dinheiro dos contribuintes, dos programas de assistência financeira externos, dos aumentos colossais de impostos, essencialmente suportados pelas classes médias, o agravamento das condições económicas para muitos portugueses, bem como os casos de corrupção e má governação, são razões suficientes para que o choque democrático não se fique pela política e pelos políticos.

A democracia necessita, acima de tudo, de *instituições plurais e contrapesos*, de processos democráticos e de democratas como protagonistas e de democratas que possuam e estejam vinculados, nas suas condutas, a estritos princípios e controlos jurídicos e éticos.

Do ponto de vista da democratização interna, apesar do longo caminho a percorrer no PS, tem sido dos partidos portugueses percursos na introdução de experiências de democracia participativa. Por exemplo, foi dos primeiros a introduzir as eleições diretas para o cargo do Secretário-Geral e dos Presidentes das Federações e o primeiro a instituir umas primárias abertas aos simpatizantes para o candidato a Primeiro-Ministro.

Com efeito, as eleições primárias realizadas pelo PS a 28 de setembro de 2014, romperam com uma longa tradição partidocrática vigente em Portugal, inaugurando um novo “contrato político” entre o PS e os cidadãos. A expectativa de abertura do partido à sociedade civil, gerada por esta experiência inovadora, foi, todavia, lamentavelmente, defraudada com a decisão de não dar continuidade a essa experiência extraordinariamente bem-sucedida. Em nossa opinião, o **processo das primárias urge ser retomado e alargado**, quer para a eleição da liderança do partido, quer para a eleição dos candidatos a titulares de cargos políticos.

O PS tem de liderar em Portugal a aposta na confiança e credibilização da política e dos partidos. Como? Promovendo uma reforma de funcionamento organizacional que aumente a democratização interna, não apenas introduzindo as eleições primárias, mas definindo uma reforma estatutária, dos direitos e deveres dos militantes ao reforço da matriz livre, plural e democrática do PS, com exercício do poder militante para os militantes, sem manipulações e aproveitamento pessoais.

19

---

É nossa convicção que **a reforma dos partidos é condição mais do que essencial para uma reforma mais profunda do sistema político**, que aproxime eleitos e eleitores, designadamente através da reforma da lei eleitoral, com a introdução de um modelo misto, que combine círculos uninominais com um círculo de compensação nacional, tal como constava no programa eleitoral do PS às eleições legislativas de 2015, bem como na primeira versão do programa do Governo.

**Choque democrático** significa, assim, combater a impotência democrática e a imoralidade política, e mudar de paradigma quanto à eleição e exercício dos políticos; ao modo, escrutínio e responsabilização de fazer política; e quanto à abertura, estrutura, organização, funcionamento, processos e práticas dos partidos políticos, dirigentes e demais membros associados ou próximos do Partido Socialista.

## PROGRAMA ESTRATÉGICO PARA A NAÇÃO E GOVERNAÇÃO

**Uma Visão e um Programa Estratégicos para a Nação e Governação**, assentes no primado da política sobre a economia, na confiança dos cidadãos na política, na criação de riqueza mais repartida e usufruída por todos e, tanto quanto possível, por todo o

território nacional, nos ativos nacionais próprios e “naturais” (língua, clima, mar, minérios, património, cultura, capital humano, segurança, moderação, turismo, gastronomia, floresta, logística) e no máximo aproveitamento equitativa e racional dos poderes e recursos públicos, e privados, na inovação, coesão e responsabilização social e económica e cívica.

Tal implica uma agenda estratégica efetiva e prioritária que valorize os recursos próprios nacionais criadores exponenciais de riqueza, e combata os maiores défices nacionais, particularmente os: (i) **défi ce democrático**, (défi ce de confiança e participação cívico-políticas, de representação das instituições, de valores – transparência, prestação de contas), (ii) **défi ce do Estado** (Estado fraco, Estado paralelo, Estado capturado pelas elites e interesses individuais e corporativos e demais pequenos poderes, silos administrativos, multiplicação organizacional, incompetência de lidar com os “negócios públicos”, ineficácia das políticas públicas e desligamento com os cidadãos e demais agentes sociais, económicos e culturais), (iii) **défi ce social** (défi ce de emprego (nomeadamente qualificado) e de igualdades, rendimentos, oportunidades, de género, de diálogo social e empreendedorismo social, de sindicalismo moderno e da defesa coletiva adequada e ajustada à realidade dos trabalhadores), (iv) **défi ce humano** (défi ce do aproveitamento do potencial humano, das lideranças, de organizações saudáveis, de valorização dos trabalhadores, de liberdade das melhores ideias, de lideranças democráticas), (v) **défi ce orçamental** (escassos recursos financeiros, deficiente planeamento e comunicação orçamental, fragmentação da contabilidade pública pelas Administrações Públicas, gestão financeira desadequada aos objetivos de despesa e poupança pública, e eficácia dos resultados).

20

---

Uma estratégia orçamental de controlo e redução do défi ce é essencial, mas que parta de uma análise objetiva das necessidades quer sociais quer económicas (“*bottom-up*”) para fazer o país sair da situação de crise que continua a enfrentar, e que de uma forma gradual entre verdadeiramente numa nova fase de recuperação sustentada de rendimentos, da economia, e de desenvolvimento.

A **Dívida Pública** portuguesa constitui um enorme constrangimento ao investimento, desenvolvimento e crescimento económico do País, para não falar nos graves impactos sociais e humanos. Em bom rigor, esta dívida não está a diminuir, em termos absolutos. O recente Boletim Estatístico nº 3, março de 2018, do Banco de Portugal assinala que, entre 2013 e 2018, no âmbito da dívida pública, a dívida total das Administrações Públicas aumentou em 40,3 mil milhões de euros, apesar da diminuição do financiamento estrangeiro em 17 mil milhões de euros. Outro grande fator da subida da dívida prende-se com o financiamento da banca em 21,68 mil milhões de euros, tendo a dívida total aumentado entre 2013 e 2015, em 21,9 mil milhões de euros, e, entre 2015

e 2017, 18,3 mil milhões. Este é um problema estruturante da economia e prosperidade nacional. Para se ter uma ideia, em 2018, só em juros, vamos pagar uma dívida das Administrações Públicas na ordem dos 7.126 milhões de euros, e isto se não aumentarem as taxas de juros, pois um “mero” aumento de um ponto percentual (por exemplo, passar de 2,3% para 3,3%) são mais cerca de 3.000 milhões de euros em juros de dívida pública. Quantos investimentos em serviços públicos (escolas, hospitais, tribunais, etc.), descongelamentos da função pública, ou programas e apoios sociais e económicos não se poderiam realizar!

Entretanto, os apoios necessários do Estado à banca não param, prevendo-se no Orçamento de Estado para 2018 cerca de 800 milhões de euros para o Fundo de Resolução, dos quais cerca de metade são para o Novo Banco, cujas perdas parecem também não terminar.

Por outro lado, a dívida total nacional (Administrações Públicas, empresas públicas, empresas privadas e particulares), em janeiro de 2018, atingiu os 750.000 milhões de euros, sendo que pouco mais de um quarto da mesma é devida ao estrangeiro, segundo a mesma fonte do Banco de Portugal, o que denota bem a situação de extrema dependência do País relativamente ao exterior.

É igualmente aflitivo o aumento colossal das dívidas à **Segurança Social**, cuja sustentabilidade financeira é de gravidade crescente e premente. O grosso da dívida decorre de contribuições não pagas, embora declaradas, sendo o fosso agravado pelas contribuições devidas, mas não declaradas (por efeito da fraude e evasão contributiva), cujo montante não é sequer conhecido.

Nos termos dos Pareceres da Conta Geral do Estado, do Tribunal de Contas (de 2005 a 2016, o último disponível), entre 2005 e 2016, a dívida total à Segurança Social aumentou de 2.150 milhões de euros para 12.579 milhões de euros (um aumento de 485%), com a agravante de que a assumida irrecuperabilidade da dívida declarada, por impossibilidade ou incapacidade de meios, entre 2005 e 2016, a qual aumentou de cerca de 234 milhões de euros para 7.450 milhões (i.e., um aumento de mais de 3.000%), para não falar da dívida resultante de contribuições não declaradas.

É absolutamente crucial para o desenvolvimento e crescimento nacional, gerar novas fontes de financiamento, implementar programa de valorização e multiplicação da riqueza, rendimentos e ativos nacionais (recursos geomarinhos, mar, minérios, património, língua, logística, capital humano e social, segurança, turismo, floresta,), reduzir a importação nacional e apoiar a produção nacional de bens e serviços importados, existir políticas de condicionalidade interna, por exemplo apoios e benefícios sujeitos a “contrapartidas”, com o menor custo para o Estado e obtenção dos

máximos benefícios para toda a comunidade, implementar planos anti economia “paralela e informal”, focar políticas na redução dos custos de vida, aumento da qualidade de vida e prevenção de doenças, riscos e acréscimos de despesa pública.

A visão estratégica nacional deve ser concreta e desenvolvida num modelo virtuoso de “reforma” da *ação e função pública* (Estado e administrações públicas) que vise:

- Poupar dinheiro ao estado e contribuintes, reduzir o défice orçamental e a dívida pública, consolidar a despesa e colocar os recursos e mais-valias da Administração Pública ao serviço da estratégia política de bem-estar dos cidadãos, famílias e empresas;
- Encorajar, capacitar e fortalecer os atores sociais (governantes, políticos, cidadãos, empresas, associações) para a confiança, criação, cooperação e partilha de valores ou resultados coletivos, comunitários e de bem comum (institucionais, sociais, económicos, ambientais, culturais);
- Transformar a cultura e sistema de valores para que a intervenção pública seja eficaz, equitativa e sustentável e os cidadãos tenham capacidade de intervenção e confiança na política.

Deste modo, ao nível da governação pública, deverá promover-se, em síntese, a realização de (i) um **Estado-estratega**: Estado forte, eficaz, facilitador, catalisador, descentralizador, e capacitador dos atores, das decisões políticas e da implementação de políticas); (ii) um **Estado-inteligente**: “reticular” e “conector” (agregador e facilitador), antecipador (não curador), “políticas e normas inteligentes”; (iii) um **Estado-fomento**: focado no desenvolvimento económico, social, cívico e comunitário; (iv) um **Estado-transparente**: aberto, “prestador de contas” e “responsivo”; (v) um **Estado-empendedor/“ativador”**: coprodutor, multiplicador do capital humano e promotor da cultura de confiança e proactividade; (vi) um **Estado-simples**: com simplicidade, estabilidade e clareza de regras, avaliações e resultados, bem como de políticas estruturantes nas áreas consideradas estratégicas para o país.

Não há respostas simples para problemas complexos, ao contrário das que defendem os populistas, mas é uma ilusão pensar que a pequena governação ou a *antiga governação*, bem como a *governação reativa do costume* vai resolver ou reduzir os problemas estruturantes que o País enfrenta, e que só serve precisamente para a disseminação do populismo. E também é um engano dizer que não há recursos, porque a questão política é uma questão de prioridades! É óbvio que não há uma panaceia para todos os males nacionais, por isso tem de haver uma visão e uma agenda estratégica para o país.

A criação e mobilização para uma agenda estratégica de governação socialista deve, pois, atender, aos maiores flagelos nacionais, dos quais se destacam os seguintes, para além dos défices e das dívidas já referidos.

A **Pobreza** é um flagelo nacional. Com base nas estatísticas do INE (ex.: "Rendimentos e condições de vida 2017...", de 30 de novembro de 2017), em Portugal, antes do pagamento de pensões e de outras prestações social, a percentagem de portugueses na situação de pobreza era, em 2016, de 45,2% da população o que, em face da população nacional total, correspondia a cerca de 4.660.000 portugueses. E que após o pagamento das pensões e de outras prestações sociais (i.e., da Segurança Social e CGA) tal número diminuía para 1.886.652 portugueses (18,3% da população total) na situação de pobreza ("limiar de risco de pobreza").

#### Indicadores EUROPA 2020, Portugal, EU-SILC 2014-2017

Ano do inquérito	Unidade: %			
	2014	2015	2016	2017 (Po)
Taxa de risco de pobreza após transferências sociais	19,5	19,5	19,0	18,3
Taxa de privação material severa	10,6	9,6	8,4	6,9
Intensidade laboral <i>per capita</i> muito reduzida	12,2	10,9	9,1	8,0
População em risco de pobreza ou exclusão social	27,5	26,6	25,1	23,3
<b>EU-SILC</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017 (Po)</b>

P<sub>o</sub> - Valor provisório

**Nota:** O indicador População em risco de pobreza ou exclusão social combina indicadores construídos com base em informação relativa ao ano de referência do rendimento (Taxa de risco de pobreza e Intensidade laboral *per capita* muito reduzida) com um indicador com informação relativa ao ano do inquérito (Taxa de privação material severa).

EU-SILC: Inquérito às Condições de Vida e Rendimento

Em 2016, o limiar de risco de pobreza era de 5.442€ (i.e., 453,50/mês, dividido por 12). Aquele limiar da pobreza, sendo 60% do rendimento mediano, corresponde a um rendimento mediano de 12.040€/ano, ou seja, 860€/mês.

23

#### Indicadores de pobreza e desigualdade económica, Portugal, EU-SILC 2014-2017

Ano de referência dos dados	unidade	2013	2014	2015	2016 (Po)
<b>Limiar de risco de pobreza</b>	€	4 937	5 061	5 269	5 442
<b>Taxa de risco de pobreza (60% da mediana)</b>					
Antes de qualquer transferência social	%	47,8	47,5 R <sub>c</sub>	46,1	45,2
Após transferências relativas a pensões	%	26,7	26,4	25,0	23,6
Após transferências sociais	%	19,5	19,5	19,0	18,3
<b>Dispersão do limiar do risco de pobreza</b>					
Após transferências sociais (70% da mediana)	%	27,1	27,0	26,4	25,4
Após transferências sociais (50% da mediana)	%	13,8	13,8	13,0	12,4
Após transferências sociais (40% da mediana)	%	8,6	8,5	7,3	7,5
<b>Indicadores de desigualdade do rendimento</b>					
Coefficiente de Gini	%	34,5	34,0	33,9	33,5
Desigualdade na distribuição de rendimentos (S80/S20)	n.º	6,2	6,0	5,9	5,7
Desigualdade na distribuição de rendimentos (S90/S10)	n.º	11,1	10,6	10,1	10,0
<b>EU-SILC</b>		<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017 (Po)</b>

P<sub>o</sub> - Valor provisório  
R<sub>c</sub> - Valor retificado

EU-SILC: Inquérito às Condições de Vida e Rendimento

Porém, é preciso notar que a variação do limiar da pobreza depende do rendimento mediano nacional, se este aumenta ou diminui aquele aumenta ou diminui, respetivamente. Por outras palavras, o valor do limiar da pobreza é enganador, porque

não se refere ao estado real da situação económica e social de uma pessoa ou família (o seu poder de compra real), antes tem como referência o rendimento mediano de todos os portugueses (o qual pode ser afetado por aumentos de impostos, cortes remuneratórios, aumento da inflação, etc.). Estima-se, com base nas estatísticas do INE, que Portugal deve ter mais de dois milhões de pobres, abaixo do limiar de pobreza, incluindo pessoas empregadas.

Quadro 1. Proporção do rendimento auferido pelos 20% da parte superior (S90) e da base (S10) da distribuição, países europeus (2015) (%)

	S90	S10		S90	S10
Bulgária	28,9	1,8	Alemanha	23,3	3,1
Lituânia	27,7	2,0	Dinamarca	23,2	3,3
Sérvia	27,4	0,9	Polónia	22,9	3,0
Portugal	25,9	2,6	Malta	22,8	3,7
Chipre	25,8	3,4	Hungria	22,6	3,3
Letónia	25,6	2,3	Croácia	22,1	2,7
Grécia	25,1	2,0	Holanda	22,1	3,6
Espanha	24,9	2,0	Áustria	22,0	3,3
França	24,7	3,6	Suécia	21,8	3,1
Itália	24,4	1,8	R. Checa	21,6	4,1
R. Unido	24,3	2,6	Finlândia	21,5	4,1
Luxemburgo	24,1	2,9	Islândia	21,2	4,3
Roménia	24,1	1,8	Noruega	21,0	3,5
Suíça	23,9	3,4	Bélgica	20,7	3,7
Estónia	23,7	2,7	Eslovénia	20,1	3,8
Macedónia	23,7	1,8	Eslováquia	19,9	3,3
Irlanda	23,5	3,5	UE28	23,8	2,8

Fonte: Income and living conditions statistics em linha – EU-SILC (Eurostat). OBSERVATÓRIO DAS DESIGUALDADES

O Índice de Privação Material na população portuguesa, segundo a mesma fonte, mantém-se em níveis inaceitáveis, com quase metade da população sem capacidade para pagar férias fora de casa e mais de um terço sem capacidade para assegurar o pagamento imediato de uma despesa sem recorrer a um empréstimo. É uma situação que retrata bem as desigualdades sociais e de rendimentos no país.

Por isso, outro domínio que exige uma atuação e visão estratégica de governação é o combate às **Desigualdades Sociais e de Rendimentos**, cada vez mais premente na sociedade portuguesa: 82% dos trabalhadores produtores de riqueza auferem pouco mais de um terço da riqueza que criam, enquanto os donos das empresas recebem diretamente 42,8% do PIB.

As causas e persistências das desigualdades tem múltiplas dimensões, devendo-se a um conjunto diferenciado de variáveis, de setores e de sistemas. Certo é que o país sofre de desigualdades estruturais no que respeita ao rendimento e às oportunidades

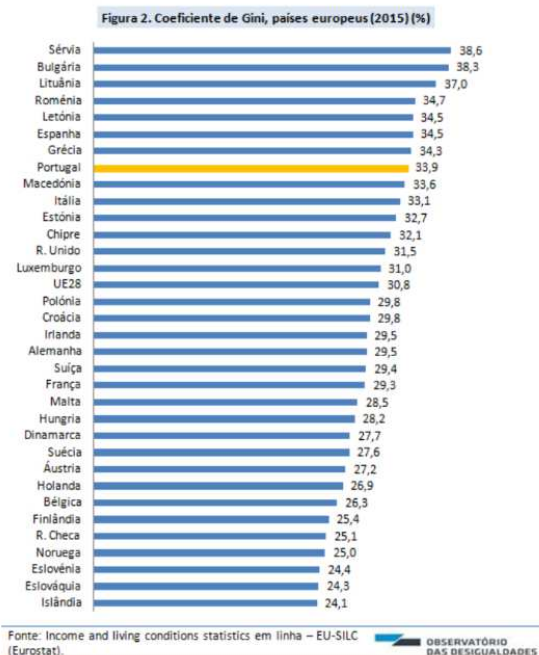
Segundo o Observatório das Desigualdades, Portugal é um dos países europeus (em 4.º lugar) no qual o rendimento disponível auferido está mais concentrado no decil superior, segundo um rácio S90/S10, que constitui “um indicador de desigualdade na distribuição do rendimento, definido como o rácio entre a proporção do rendimento total recebido pelos 10% da população com maiores rendimentos e a parte do rendimento auferido pelos 10% de menores rendimentos”.

O Coeficiente de Gini (indicador de desigualdade na distribuição do rendimento que visa sintetizar num único valor a assimetria dessa distribuição: entre 0 - quando todos os indivíduos têm igual rendimento - e 100 - quando todo o rendimento se concentra num único indivíduo) em Portugal é de 33,9 (valor disponível de 2015), sendo assim o oitavo



país mais desigual (no rendimento), registando um valor para este índice cerca de três p.p. acima da média da UE28 (Observatório das Desigualdades).

Aliás, é sintomático que Portugal, tenha quase tantos milionários quanto a Arábia Saudita, o maior exportador mundial de petróleo. Com efeito, e com dados relativos a 2017, existem 68.000 em Portugal e 69.000 na Arábia Saudita, e a tendência é, em ambos, de subida exponencial (fonte: *Global Wealth Report*, 2017). Pode, pois, concluir-se que, considerando que a população saudita é o triplo da portuguesa, há mais milionários *per capita* em Portugal que no segundo maior país árabe do mundo!



A melhoria de vida das pessoas não depende somente do volume de riqueza nacional criada, nem do crescimento económico, tampouco se reduz à economia, mas é um problema muito grave que o rendimento real das classes médias está estagnado há décadas, sobretudo quando falamos de classes trabalhadoras. A **Mobilidade Social** das classes baixas e médias está estagnada e cada vez mais tem de se trabalhar intensivamente, e por mais tempo, para se manter o mesmo nível de vida, sendo cada vez mais difícil uma criança nascer no âmbito destas classes subir para níveis de rendimentos acima dos seus pais. A estrutura laboral e remuneratória é cada vez mais rígida e segregada, e a participação cívicas e política cada vez mais distante, por falta de confiança e de esperança nos políticos e nas instituições políticas, públicas e privadas, assistindo-se a uma autorreprodução das elites, por via de vínculos familiares e pessoais, para se obter empregos, bons empregos ou os melhores empregos.

Tais flagelos sociais e nacionais destroem o **Capital Social e Humano** da nossa sociedade (generosidade, filantropia, voluntariado, confiança, participação, colaboração, partilha, liberdade e transmissão de conhecimento, coesão intergeracional), não havendo nenhuma no mundo que consiga emancipar-se e prosperar quando os seus valores são baixos. Políticas Públicas de elevação da mobilidade social são absolutamente exigíveis a um Partido e a um Governo socialistas.

Nas matérias do **Emprego** e do **Trabalho** assiste-se a uma **crecente proletarização e precarização laboral, baixa de salários e expulsão de trabalhadores** com baixa

escolaridade, resultados que implicam elevados custos sociais e humanos da sociedade portuguesa. Os dados do INE, entre 2000 e 2017, assinalam o peso dos trabalhadores por conta de outrem no emprego total, que aumentou de 72,7% para 83%. No mesmo intervalo temporal, os “trabalhadores por conta própria como isolados” (terminologia do INE, mas que na prática são os denominados “recibos verdes”), ou seja, sem empregados, diminuiu, em percentagem da população empregada, de 17,5% para 11,8%, estando assim longínqua a ideia de que o “empreendedorismo” está a vingar em Portugal e que o trabalho assalariado está a mudar. Os dados do INE revelam também que, entre 2000 e 2017, a percentagem de empregadores (na terminologia do INE “Trabalhadores por conta própria como empregadores”) na população empregada total desceu de 4,5% para 3,3% do total. Mais, ainda, o INE indica que 83% de toda a população empregada, em 2017, vivia do seu salário. A precarização reflete-se na subida da percentagem, entre 2000 e 2017, de trabalhadores com contrato a prazo, de 13,7% para 18,5%, para os trabalhadores por conta de outrem, e trabalhadores por conta de outrem consistiam somente em 34,2% da riqueza criada por eles (PIB), ao passo que o Excedente Bruto de Exploração detido pelos empregadores e empresários representava (3,3% da população empregada), correspondia a 42,8% do PIB. A expulsão de trabalhadores de baixa escolaridade chega aos 1,378 milhões no período entre 2007 e 2015, segundo o INE, verificando-se também a substituição de muitos trabalhadores com o ensino básico por trabalhadores com o ensino secundário e superior, sem o correspondente aumento de remunerações, pelo contrário (todos os dados do Inquérito de Emprego-INE/2017).

As **Desigualdades Regionais** são deveras preocupantes, pois não há mudanças estruturantes na trajetória de subida das assimetrias regionais em Portugal nem da concentração da riqueza e do poder numa imensa minoria, segundo as Contas Regionais do INE: o poder de compra médio de um habitante do concelho de Lisboa é superior ao triplo do poder de compra *per capita* do verificado para os habitantes em 121 concelhos do país e é mais do dobro do de 176 dos demais concelhos. Resultados que não se justificam num país que se pretenda verdadeiramente igualitário e coeso, tampouco pelas diferenças de produtividade do trabalho entre as diversas regiões territoriais, incluindo as regiões autónomas.

Há que levar a sério e valorizar a Unidade de Missão criada para a “valorização do interior” e combater a “litoralização progressiva do país, acentuando-se a tendência para o despovoamento, envelhecimento e empobrecimento das regiões do interior, as quais representam cerca de 2/3 do território nacional. A perda de coesão territorial e social nestes territórios tem vindo a agravar-se, e convoca-nos para a procura urgente de soluções que contrariem uma trajetória insustentável”, conforme se pode ler no Programa nacional para a Coesão Territorial, entre outros trabalhos daquela unidade de

missão. Note-se que **esperança média de vida** aos 65 anos não é a mesma em todas as regiões do país, agravada pelas diferenças de rendimentos, ou entre ricos e pobres, cujos custos e dificuldades de acesso à saúde e qualidade de vida reforçam as desigualdades territoriais nacionais (em Portugal, a esperança de vida à nascença situou-se, em 2016, em 77,61 anos para os homens e em 83,33 anos para as mulheres).

O estado de arte da **Demografia** nacional é outra área que carece de urgente visão e agenda política estratégica de longo prazo. Apesar da ligeira recuperação dos anos 2015 e 2016, o país mantém um dos mais baixos níveis de fecundidade da Europa e do mundo. Segundo as Estatísticas Demográficas do INE, nas últimas cinco décadas o número de nascimentos em Portugal desceu para menos de metade. No início dos anos sessenta, havia mais de 200 mil nascimentos por ano no país, hoje esse número é inferior a 90 mil, e o cenário não é animador, pois a tendência de declínio dos nascimentos continua persistente. O número médio de filhos por mulher em idade fértil é de 1,36 filhos (2016). A idade média da mãe ao nascimento do primeiro filho passou de 30,2 para 30,3 anos e a idade média da mãe ao nascimento de um filho (independentemente da ordem de nascimento) de 31,7 para 31,9 anos (Estatísticas INE, 2016). Entre 2011 e 2016 a proporção de jovens (população com menos de 15 anos de idade), face ao total de população residente, passou de 14,9% para 14,0%; a proporção de pessoas em idade ativa (população de 15 a 64 anos de idade) também diminuiu de 66,0% para 64,9%; em contrapartida, a proporção de pessoas idosas (população com 65 ou mais anos de idade) aumentou de 19,0% para 21,1%. Ou seja, o índice de envelhecimento passou de 128 para 151 pessoas idosas por cada 100 jovens!

A **Emigração**, incluindo a fuga de cérebros, é outro grave problema estruturante do país que carece de uma visão estratégica urgente de políticas e ações da governação. Segundo o último relatório do Observatório da Emigração (de 2017), Portugal “continua a ser, em termos acumulados, o país da União Europeia com mais emigrantes em proporção da população residente (considerando apenas os países com mais de um milhão de habitantes). De acordo com as últimas estimativas das Nações Unidas, para 2015, o número de emigrantes nascidos em Portugal superou os dois milhões e trezentos mil, o que significa que **cerca de 22% dos portugueses vive fora do país**. (...) a percentagem de portugueses a viver na Europa passou de 53%, em 1990, para 62%, em 2015, de acordo com estimativas das Nações Unidas” (p. 23). No global, incluindo nacionais de 2.ª e 3.ª geração, existem mais de 5 milhões de portugueses a viver no estrangeiro, é um número impressionante tendo em conta a população portuguesa e representa um enorme potencial de prosperidade económica e cultural para todos os nacionais de Portugal. Daí a nossa proposta de criação de um **Ministério da Diáspora, da Língua e da Globalização**, com valências horizontais, mas focado na vertente

económica e cultural. É preciso não esquecer que a Língua Portuguesa está entre as cinco línguas mais faladas no mundo, é a língua mais falada do Hemisfério Sul, com cerca de 260 milhões de falantes e estima-se que duplique até ao final do século, segundo projeções das Nações Unidas.

Infelizmente, o País assiste a uma fuga de portugueses qualificados, maioritariamente por razões menos boas, em que muitos têm de emigrar para auferirem salários decentes e condições de trabalho e de desenvolvimento da carreira que não encontram no seu país de origem. Mais grave que a emigração, são as motivações dessa emigração, quando aquelas se prendem com falta de segurança no trabalho, (a principal), má governação ou instabilidade política, a impossibilidade de poupança, maus líderes, organizações e ambientes de trabalho; falta de mérito, de reconhecimento e de condições de evolução da carreira ou da sua atividade profissional; ou mesmo elevados custos de contexto e de progresso para a criação ou desenvolvimento de negócios.

A **Educação** desempenha um papel crucial na competitividade e prosperidade de um Estado e verifica-se uma correlação positiva entre eles. Portugal, segundo os mais recentes estudos e avaliações nacionais e internacionais, carece de uma estratégia profunda em ordem a preparar os cidadãos para um mundo que está em constante transformação e em transição paradigmática entre revoluções tecnológicas e fusões da tecnologia com o mundo físico, digital e biológico.

28

---

A recente avaliação realizada pela OCDE, de 2017, conclui que Portugal não tem uma “estratégia nacional clara, abrangente e partilhada” capaz de orientar as decisões das instituições de ensino. Nesse sentido, a OCDE fez várias recomendações ao governo português para reforçar as qualificações, designadamente: efetuar uma avaliação rigorosa a todos os programas de ensino e formação vocacional/profissional; unificar os diferentes sistemas de formação vocacional criando um único sistema dual de ensino e formação vocacional, que inclua uma componente de aprendizagem em contexto laboral nas empresas; assegurar mais apoio individualizado de forma atempada aos estudantes em risco de repetir o ano escolar; melhorar a formação dos professores e direcionar os recursos para o ensino básico e pré-escolar; reforçar as ligações entre a investigação e o sector empresarial.

As respostas são mínimas, as medidas casuísticas e não há uma estratégia de fundo, que corporize uma visão de médio/longo prazo, com metas bem definidas. Pior, há claramente um desfasamento entre o sistema de ensino e o mundo real.

O paradigma ainda dominante no nosso sistema educativo foi concebido e desenvolvido para responder às necessidades impostas pelos primórdios da revolução industrial, que necessitava de uma força de trabalho que acima de tudo transmitisse os valores capazes

de garantir a produção em série: assiduidade, pontualidade, obediência e silêncio. A forma como a escola e em particular a sala de aula se organiza replicou o modelo de organização do trabalho das fábricas, onde a matéria-prima (os livros de texto) é fornecida aos trabalhadores (os alunos) que ocupam uma posição fixa na linha de montagem (a sala de aula organizada em filas) e onde o chefe de secção (o professor) distribui as tarefas (a matéria, os exercícios, os exames).

O último relatório PISA, que regista uma melhoria nas competências dos alunos portugueses, sinaliza que ainda assim persistem forças de bloqueio ao nível da escola pública. O relatório aplaude a "flexibilidade" demonstrada pelos professores no cumprimento do plano curricular face à especificidade e aos ritmos de aprendizagem dos alunos, mas também diz que ela é muito maior nas instituições de ensino privado, devido à subjugação das orientações impostas pelo Ministério da Educação.

Temos de olhar para o mundo e para a governação como uma visão holística (e não setorial) que amplie a autonomia pedagógica e de gestão das escolas, que respeite as diferenças, as capacidades e os ritmos de aprendizagem dos alunos e que promova um maior alinhamento das políticas educativas com as dinâmicas sociais e económicas do nosso tempo. Temos de olhar e copiar, com as devidas adaptações, os excelentes exemplos. Temos de mudar o atual paradigma informacional e mecanicista de ensino, como plataforma de distribuição massiva de informação do professor para o aluno, para um modelo construtivista, relacional e motivacional em que o processo de aprendizagem é sempre interpretativo e dedutivo.

Em suma, é urgente transformar o atual sistema de ensino, num efetivo sistema de aprendizagem, centrado na aquisição das competências necessárias para a sociedade e a economia do Séc. XXI, as chamadas "*21st century skills*", designadamente, o pensamento criativo, o pensamento crítico, a capacidade de resolver problemas, o trabalho colaborativo e a capacidade de comunicação.

Na **Saúde**, é mais do que evidente um dos maiores problemas na perspetiva da governação é o subfinanciamento do setor e seus serviços, tendo diminuído o total de transferências do Orçamento do Estado para o Serviço Nacional de Saúde o que faz perigar a produtividade e prosperidade do país. Nesta área é absolutamente crucial investir na formação de boa gestão, fiscalização, nos cuidados continuados, na medicina preventiva e nos cuidados informais em detrimento da medicina curativa hospitalar, mais gravosa para o erário público. A difusão dos genéricos é outra das prioridades, considerando que o volume de unidades vendidas se situa nos 36,1% do mercado de medicamentos, porém a quota de mercado do valor global monetário é de apenas 18,7%, sendo o mercado dominado pelas grandes farmacêuticas e laboratórios.

O impacto das **Alterações Climáticas** é ameaçador, real e está comprovado fáctica e cientificamente, para o Planeta e para Portugal. Segundo o último estudo internacional da Conferência do Clima das Nações Unidas, sobre Alterações Climáticas, de 2017, o aumento da temperatura provocará um risco mais elevado de inundações, devido ao aquecimento global, um clima mais seco e quente, e menor precipitação extensiva, cujos efeitos se refletirão, de forma negativa, nas reservas e abastecimento de água, na agricultura, pesca, praias, qualidade do solo e da vegetação, e na conservação e proteção das florestas. Daí também a necessidade de preparar o País para este flagelo e adequar políticas e instituições de modo a tornar Portugal uma nação autossuficiente em termos alimentares e de produção agrícola, para não agravar impactos negativos económicos.

Por fim, é urgente existir um claro e efetivo posicionamento estratégico de Portugal, no âmbito europeu e mundial, perante a era da **Globalização e da Quarta Revolução Industrial**, que *está e vai continuar a transformar a humanidade, o modo como vivemos, trabalhamos e nos relacionamos* (Klaus Schwab). Portugal deve preparar-se para uma era que já se iniciou, que vai ter impacto na economia, emprego, negócios, regiões, cidades, nas relações humanas, na gestão, cuja impreparação poderá atirar o País para a pobreza e décadas de estagnação. A célere e integrada difusão de tecnologias inovadoras, com crescente integração comercial, como a Inteligência Artificial, robótica, Internet das Coisas, veículos autónomos, armazenamento de energia, impressão 3D, nanotecnologia, biotecnologia, ciência dos materiais, computação quântica, e a propagação da fusão de tecnologias dos mundos físico, digital e biológico (Klaus Schwab) é uma realidade efetiva e disruptiva, logo, Portugal precisa de uma governação e visão efetiva e disruptiva, em ordem a adequar, adaptar e aproveitar o potencial da 4.<sup>a</sup> Revolução Industrial ao País e aos portugueses.

No domínio da era digital e industrial é prioritário o governo e as instituições públicas adaptarem-se institucionalmente e estarem na linha da frente na integração das novas realidades digitais e tecnológicas na satisfação das necessidades coletivas, no planeamento e formação de políticas públicas e nas respostas aos desafios sistémicos, particularmente no domínio das desigualdades e riscos sociais (concentração de poder, valor e riqueza nos beneficiários da 4.<sup>a</sup> Revolução Industrial, menor criação de emprego, níveis diferenciados de produtividade, (des)valorização de certas competências, diferenças de género, envelhecimento, assimetrias territoriais, regionais e de recursos locais), para assim melhor distribuir os benefícios, acessos, impactos e riscos e dotar as famílias, empresas e comunidades de recursos para enfrentar os maiores impactos desta revolução, assente no digital e na fusão tecnológica e interação entre o mundo físico, digital e biológico.

Resumimos os nossos propósitos, as nossas propostas, os nossos compromissos:

**1.º REFUNDAR E UNIR O PS**

**2.º REINVENTAR A POLÍTICA**

**3.º REINVENTAR AS POLÍTICAS NACIONAIS**

**4.º RECENTRAR E FAZER PROSPERAR PORTUGAL, NA EUROPA E NO MUNDO**

Este é o caminho a seguir, no Partido Socialista e no País, que de seguida concretizamos com propostas-chave e reformadoras, centradas em mais e melhor democracia, mais e melhor riqueza e mais e melhor humanismo, ao serviço do interesse público e de um desenvolvimento diferente e mais e melhor sustentável.

### **PRIMEIRO: Refundar e unir o Partido**

*"[o PS] tem de ser refundado de alguma maneira, tem de ser melhorado, tem de discutir política a sério e tem de ter política a sério e grandes ideias para o futuro!"*  
MÁRIO SOARES (2011)

31

Queremos mais e melhor poder e democracia para a comunidade socialista, especialmente militantes e simpatizantes do PS.

Queremos uma nova cultura democrática para estar, viver e trabalhar no partido e exercer a Política como um dever de cidadania.

Queremos efetivar e aprofundar a democracia interna, unir o Partido em torno da família socialista, e dotar o PS de instrumentos e instituições internas que façam cumprir com a sua herança ideológica de um grande partido democrático, de enraizamento popular e de união interna entre socialistas!

Queremos abrir e atrair para o nosso partido mais cidadãos, adequar o sistema político às exigências e expectativas destes, tornar o modo de fazer política mais preparado e próximo das pessoas, promover novos paradigmas de políticas e da governação e uma visão estratégica para o País na Europa e no Mundo.

Defendemos um PS forte, dinâmico, prestigiado e a trabalhar com a sua base social de apoio, dos seus militantes e simpatizantes e demais cidadãos, em conjunto, de forma democrática, transparente e mobilizadora.

Queremos um PS capaz de Reinventar Portugal e um País capaz de enriquecer, inovar, e desenvolver-se, com as ameaças, oportunidades e desafios que assistem ao mundo, sociedade e economia atuais!

Defendemos, pois, uma constante e contínua discussão, progressão e união entre todos os socialistas. Queremos fazer do PS e no PS aquilo que os pais fundadores quiseram fazer com a sua criação: cumprir com o ideal do socialismo democrático, ou seja, um partido de cidadãos, ideias e práticas, reconhecido pela sua liberdade, pluralidade, justiça, coesão, combatividade, contemporaneidade.

### **Um partido exemplar, no País e no mundo!**

Por conseguinte, é urgente um choque democrático para reinventar a governação do partido a pensar no País e sua governação. Um choque democrático no PS e na classe política, e também na legislação dos partidos políticos, em ordem a reconfigurar as instituições partidárias, os freios e contrapesos democráticos internos dos partidos, o trabalho partidário e a relação dirigentes-militantes, e simpatizantes, e estes perante os dirigentes.

### **OS SOCIALISTAS CONTAM, O PARTIDO CONTA!**

1. **Introduzir as Eleições Primárias**, para a eleição de candidatos do PS para Secretário-Geral (SG); Primeiro-Ministro (PM); Deputados à Assembleia da República; Deputados ao Parlamento Europeu; Presidente dos Governos da Madeira e dos Açores; Deputados às Assembleias Regionais da Madeira e dos Açores; Presidentes de Câmaras Municipais e de Juntas de Freguesia.
2. **Separar o Estado (governos) do partido**: proibir a acumulação de cargos partidários executivos e cargos governamentais nacionais, regionais e locais (ex.: entre SG e PM, entre Secretariado Nacional/Presidentes das Federações e membros do Governo, ou presidentes de câmara, ou presidentes de junta) e entre cargos executivos públicos e cargos partidários eleitos ou nomeados pelo partido.
3. **Proibir a acumulação de funções políticas executivas**: aos titulares de cargos ou membros de órgãos políticos executivos locais, aos titulares de cargos ou membros de órgãos partidários executivos; aos deputados nacionais e regionais com o exercício de cargos executivos do Poder Local (nomeadamente nas Câmaras Municipais e nas Juntas de Freguesia), bem como limitar a dois mandatos sucessivos, no mesmo cargo ou função, todos os eleitos internamente no partido.
4. Aprovar uma **Declaração de Direitos e Deveres do Partido Socialista**, alinhada com a Declaração de Princípios do Partido.



5. **Aprovar e implementar um Código de Ética e Boa Conduta do PS**, cujo foco está principalmente nas condutas e atitudes eleitorais (pré, durante e pós período eleitoral), bem como nos procedimentos e processos eleitorais e, ainda, no exercício efetivo da militância, alinhado com as declarações acima referidas, cuja subscrição é obrigatória para todos, especialmente para os candidatos a eleições, e sujeitos a seleção, designação ou nomeação pelos órgãos do partido.
6. **Institucionalizar, estatutariamente, um órgão permanente de participação**, debate e produção de pensamento, propostas e práticas políticas e públicas (que conjugue a abordagem "top-down" dos "Estados Gerais" com a abordagem 'bottom-up' do "LIPP", e incorpore o âmbito dos gabinetes de estudos do PS).
7. Instituir o **sistema eleitoral de representação proporcional** para a eleição dos membros de todos os órgãos deliberativos (executivos, jurisdicionais e financeiros) do Partido, através do método da média mais alta de Hondt, exceto os órgãos uninominais que são eleitos pelo sistema maioritário.
8. Introduzir o **Voto Secreto** nas eleições para órgãos e votações relativas a pessoas (substituindo o tradicional voto por braço no ar).
9. Implementar um **registo interno de interesses e bens** de pessoas singulares para todos os titulares e membros de órgãos internos diretivos.
10. Instituir um **convívio nacional anual do PS**, como já foi a Universidade de Verão, orientado para ser uma marca original e plural do PS, que reflita os valores e princípios do Partido na abordagem da sua conceção e seja exemplar na forma como o PS encara a abertura, pluralidade, debate, produção e convívio políticos de militantes e simpatizantes do PS, e que seja prestigiada pela sua abordagem *bottom-up* (i.e., centrada na comunidade socialista - militantes, simpatizantes e demais cidadãos -, e não em figuras, imagens e personalidades partidárias), estatuto de independência e espírito de inovação.
11. **Reforçar os direitos e liberdades dos militantes**, nomeadamente:
  - Instituir o direito à filiação "on line" e "na hora", com transferência (eliminar a figura "proponente" de militante);
  - Instituir o direito à informação dos militantes do trabalho realizado pela respetiva, secção, concelhia e federação;
  - Tornar obrigatório uma audiência e prestação de contas semestral de todos os deputados eleitos em plenários distritais de militantes;
  - Instituir a liberdade de apresentação de moções ao Congresso (extinguir o garrote percentual exigido nos estatutos);
  - Instituir o direito de acesso prévio a toda a documentação e regulação de eleições internas e de atos eleitorais;
  - Instituir o direito à formação política, apostar na formação no partido, para toda a comunidade socialista (militantes, simpatizantes e demais cidadãos) e criar uma estrutura central, permanente e profissional, de âmbito nacional, de formação política e

- cívica aos militantes e simpatizantes, em especial formação autárquica e contratação pública numa base acessível, digital e tendencialmente gratuita;
- Instituir o direito a referendar coligações partidárias pré e pós-eleitorais;
  - Instituir o direito de petição interna (incluindo revogação de mandatos); direito de igual e livre acesso à informação interna, de todos os órgãos internos instituídos, nomeadamente para efeitos eleitorais e por parte de todas as listas e militantes; direito à convocação de plenários por 10% dos militantes inscritos do respetivo âmbito territorial ou temático;
  - Instituir e regular a figura do “simpatizante”, com determinados deveres e direitos, em especial a capacidade eleitoral ativa;
  - Desmaterializar a inscrição e militância;
  - Instituir e regular a figura dos militantes e simpatizantes;
  - Implementar uma auditoria de necessidades de conhecimentos e de medição do potencial de capital humano nas estruturas nacionais e locais do PS, com o objetivo de enriquecer o partido e a política do País;
  - Criar a figura do Provedor do Militante e Simpatizante;
  - Instituir o direito de qualquer militante apresentar uma moção com 25, 50 ou 100 subscrições de militantes, aos congressos partidários concelhios, federativos e nacionais, respetivamente.

**12. Valorizar a organização e funcionamento interno do PS**, através das seguintes medidas:

- Autonomizar o partido do governo; reestruturar a divisão territorial e organizacional do partido, atualmente em Federações Concelhias, e Secções;
- Reformar as secções, criar uma rede social interna, ao nível central (nacional), e promover Laboratórios de Ideias pelo PS (on-line, aberto, inovador, partilhado, de ideias e contactos entre militantes, simpatizantes e organizações comunitárias locais, acessíveis *on line*, à distância, e aos que têm necessidades especiais);
- Eliminar ou reduzir o direito a voto dos membros inerentes dos órgãos partidários;
- Ajustar a divisão geográfica do Partido às freguesias;
- Introduzir nas comissões de jurisdição e Comissões Organizadoras dos Congressos (COC) simpatizantes e em proporção do número de listas proponentes, sendo o estatuto de membro incompatível com qualquer outro cargo interno;
- Introduzir a representação proporcional nos órgãos executivos e deliberativos (secretariados, conselhos, comissões, assembleias, etc.) quer seja no plano concelhio, federativo ou nacional;
- Tornar obrigatório a convocatória de todos os órgãos de, no mínimo, duas reuniões ano, em cada semestre, aberta a todos os militantes e simpatizantes, sem prejuízo de periodicidade mais elevada consagrada nos estatutos;
- Tornar obrigatória a publicitação de todas as contas do partido de forma concreta, clara e transparente, bem como as remunerações do respetivo pessoal.

### 13. No que respeita às quotas:

- Eliminar o pressuposto das “quotas em dia” para exercer o direito de voto;
- Introduzir quotas reforçadas e obrigatórias (0,5% da remuneração bruta, com um mínimo de 25€/mês) para todos os eleitos, e nomeados, para cargos, internos ou externos, de representação partidária;
- Possibilitar o pagamento presencial das demais quotas e definição de quota simbólica (sem quantia fixa, mas mínima: de 1€) para militantes e simpatizantes;
- Promover campanhas frequentes de donativos, eventos periódicos de *crowdfunding* e aumentar os meios de donativos ao partido, e permitir que estes sejam intangíveis (banco de horas, voluntariado, estágios, formações, *talks*, seminários, visitas, apresentações, e afins).

## SEGUNDO: Reinventar a Política

*“É caso para dizer que a democracia é, também, o mais exigente de todos os regimes. obriga a um exercício constante de cidadania, sob pena de degenerar numa plutocracia”,*  
VIRIATO SEROMENHO MARQUES

35

**Queremos mais e melhor poder e democracia para as pessoas.** As instituições políticas e partidárias, o exercício do poder, e a democracia devem ser efetivamente plurais, participativas e escrutinadas em todas as suas dimensões (ética, normativa, processual, eleitoral, económica).

Queremos uma Política inclusiva, responsiva e centrada exclusivamente naqueles a quem a Democracia se destina: povo e população de Portugal.

Queremos uma Política feita com as pessoas e que “responda” e “sirva” as pessoas; que as trate como “cidadãos de 1ª”; que as torne politicamente “proprietárias” da construção e melhoria das suas vidas. Queremos uma Política que satisfaça as motivações e as necessidades dos cidadãos e que tenha em consideração as suas legítimas expectativas.

Queremos medidas que capacitem as pessoas a agirem e a defenderem o bem comum. Desejamos, em suma, estimular uma participação ativa, responsável e solidária de todos os cidadãos visando o desenvolvimento e progresso da nossa sociedade.

Queremos, igualmente, uma Política equitativa que promova a realização do bem-estar, da felicidade e da prosperidade das pessoas. Uma Política que respeite as suas liberdades, direitos e garantias. Uma Política que incentive os seus talentos e paixões.

Uma Política que fomente os seus interesses individuais e familiares, que assegure as suas iniciativas e desenvolvimentos profissionais.

Queremos aproximar as pessoas da Política e esta dos cidadãos, aumentar a qualidade da democracia, eliminar o fosso entre a classe Política e os cidadãos e, ainda, levar os cidadãos a assumirem a Política e a Democracia como “assunto” e “dever” “seu”!

Queremos restaurar a confiança no sistema político e colocar a justiça e demais serviços públicos ao serviço da vida e ideais das pessoas e com os recursos e desafios do País!

Queremos promover novas formas de organizar, interagir, liderar, debater, conceber e fazer Política, mais adequadas aos comportamentos, preferências, equipamentos e demais recursos utilizados pelos cidadãos e agentes sociais.

É uma ilusão, governar menosprezando a democracia, a massa crítica e a inteligência coletiva da sua base institucional e social de apoio, e tendo apenas como horizonte a “conjuntura”. Continuamos a fazer Política muito centrada em ações táticas e soluções individualizadas, mas sem estratégia democrática e de desenvolvimento sustentável para resolver os enormes défices, problemas e desafios que os portugueses e o País enfrentam. Precisamos de implementar, já, respostas eficazes e céleres para as transformações e disrupções civilizacionais, que ameaçam o atual paradigma de desenvolvimento, e de, no mínimo, acompanhar os inovadores movimentos democráticos reformadores e inovadores, realizados e exigidos pelos cidadãos e instituições em todo o mundo.

É preciso assumir que, em grande medida, o afastamento da população e dos eleitores, relativamente à causa pública, deve-se à ausência de acessos, ferramentas e instrumentos de participação e ação dados aos cidadãos, quer dentro dos partidos, quer na sociedade civil, bem como a ausência ou insuficiência de efetivos controlos, freios e contrapesos institucionais, que permitam reduzir ou compensar as más lideranças.

Deste modo, impossibilita-se os cidadãos de participarem nos destinos do seu País e de exercerem um efetivo “controlo democrático” da evolução do País e das suas vidas. Impedindo que estes, possam ser eles próprios condutores, produtores e/ou agentes de satisfação das suas necessidades e expectativas.

As novas formas de intervenção no espaço público dão aos cidadãos a oportunidade de se transformarem em agentes proactivos do processo político, permitindo-lhes desestruturar os velhos modelos de organização centralista e substituí-los por processos de comunicação baseados num diálogo horizontal e em rede, estabelecendo uma relação direta entre eleitos e eleitores, sem a interferência dos aparelhos partidários. Esta é uma nova realidade que está a ameaçar o poder estabelecido e a sua constelação de interesses e interdependências.

Mas a **sociedade digital** também comporta perigos, em particular para as liberdades individuais e para a própria democracia. Perigos que surgem de onde menos se espera, nomeadamente da parte de alguns governos que têm utilizado o controle informático que detêm sobre os cidadãos para, em nome da chamada “segurança de Estado”, espiar as suas vidas e violar a sua privacidade. Os cidadãos sabem que não podem esgotar a sua participação cívica nos momentos eleitorais e que é necessário estarem vigilantes e serem interventivos. É hoje claro que os partidos tradicionais estão em crescente erosão, principalmente os partidos socialistas, que têm visto fugir uma parte importante da sua base social de apoio para novas formações políticas e mais descomprometidas com o sistema dominante. Paradoxalmente, a crise do capitalismo afetou muito mais os partidos socialistas do que os partidos de direita.

Os eleitores, principalmente os de esquerda, culpam os socialistas por se terem revelado incapazes de sustentar os desmandos do capitalismo e de não terem conseguido apresentar uma alternativa à ideologia neoliberal, tendo, ao contrário, muitas vezes contribuído de forma ativa para a sua proliferação. O modelo neoliberal promoveu uma concentração da riqueza nas mãos de um número cada vez mais reduzido de indivíduos e de empresas, matando assim o sonho socialista da redistribuição justa e equitativa da riqueza. Há uma verdade histórica indelével: quem detém o poder detém a riqueza.

**A distribuição da riqueza depende, antes de tudo, da distribuição do poder.** Para aqueles que querem um mundo menos desigual, o principal desígnio político para o século XXI deve ser exatamente esse: garantir a redistribuição do poder.

37

---

Entendemos que há que mudar de paradigma, especialmente nas instituições da representação e ação Política nacionais. Há que pensar, em primeiro e último lugar, no País e nas pessoas. Encarar o poder como instrumental, como parte de uma estratégia de desenvolvimento estruturante. Por conseguinte, devemos pensar o País e as pessoas de uma forma mais democrática, transparente e disruptiva. Neste sentido, poderemos dar uma resposta, de forma a conseguir acompanhar os ideais e as ideias dos cidadãos, das suas organizações e populações.

### **As Pessoas contam, a Política conta, os Cidadãos contam!**

14. Introduzir **círculos uninominais** nas eleições para a Assembleia da República, para as assembleias regionais e locais, através da combinação com um círculo plurinominal, com voto preferencial, possibilitando a participação de independentes. E ainda tornar relevante a universalidade dos votos para o apuramento de mandatos, no âmbito nacional, regional e local, o que não sucede atualmente em alguns distritos, com o método de *Hondt*.

15. **Eliminar o monopólio de representação política parlamentar partidário**, permitindo, em condições específicas, candidaturas parlamentares por parte de movimentos não partidários de cidadãos, à semelhança do que sucede nas eleições autárquicas.
16. Consagrar um **Catálogo Mínimo de “Direitos dos Militantes”** na Lei dos Partidos Políticos, em linha com os melhores exemplos “democráticos” do Direito Comparado Europeu, reforçando particularmente os direitos de impugnação dos atos, processos e procedimentos eleitorais, incluindo os preparatórios ou intermédios.
17. Introduzir um **Portal de Participação Política** e aprovar uma **Lei de Bases da Participação Pública**.
18. Dar cumprimento integral das recomendações do **GRECO (Group of States Against Corruption – Grupo de Estados Contra a Corrupção)**, **do Conselho da Europa**.
19. Instituir a **Regulação Nacional do Lobbying**, em particular: criar um sistema de acreditação e registo de lobistas incluindo as agências de comunicação, escritórios de advogados, consultoras financeiras, antigos políticos e altos quadros da administração pública; publicação das agendas dos decisores políticos e públicos para tornar mais transparente o processo de decisão; criação de um mecanismo de “pegada legislativa” que permita o acompanhamento do processo legislativo e de quem para ele contribuiu; promoção de uma maior transparência e rigor na contratação de serviços de consultoria, nomeadamente através de concursos públicos.
20. Aprovar, por ato legislativo, um **Código de Bom Governo e Boa Governação Pública**.
21. Aprofundar a **Gestão Democrática Comunitária** nas autarquias e em todos os serviços públicos.
22. Instituir um **Programa Nacional de Responsabilização Democrática** dos serviços públicos, particularmente na saúde, educação e segurança social.
23. Disseminar a utilização da chamada **Democracia e Governação Digital**, com vista à melhoria da comunicação, colaboração e partilha de dados entre serviços e agentes sociais e cívicos.
24. Garantir a **pluralidade e concorrência dos media** e impor a publicidade e transparência de todos os titulares de participações sociais de empresas de comunicação social, incluindo os acionistas das empresas proprietárias dessas participações.
25. Reformular o conceito, acesso e visibilidade dos tempos de antena e campanhas eleitorais nos media, com reforço da participação cívica e dos movimentos sociais, e transparência do financiamento.
26. Adequar e criar ministérios e secretarias de estado em função dos desígnios, prioridades e problemas políticos, e não fazer a vice-versa (por ex.: criação de conselhos de coordenação interministerial; criar um **Ministério da Diáspora, da Língua Portuguesa e da Globalização**).

27. Consagrar explicitamente a judicial **Ação Popular** em matéria de responsabilidade financeira e de dinheiros públicos, eliminando a exclusividade do Ministério Público nesta matéria e assim permitir a que qualquer cidadão ou grupo de cidadãos a possa exercer nos termos da lei de ação popular, já consagrada.
28. Criar uma plataforma permanente representativa dos **Movimentos Sociais**, para efeitos de consulta, audição e até eventualmente no âmbito de órgãos sociais.
29. **Reduzir o número de deputados** dos 230 para 229 para evitar empates no parlamento.
30. **Institucionalizar a Comissão de Ética na AR**, como órgão autónomo e independente.
31. **Reforçar a exclusividade profissional de funções dos deputados** (em linha com outros titulares de soberania, como os juízes), sem prejuízo de funções associativas, voluntariado, e outras de cariz social, não remuneradas, medida que deve ser associada à limitação de 2 mandatos consecutivos (independentemente do seu término ou duração), mas atribuir compensações remuneratórias justas e de períodos de descontos para a reforma.
32. **Limitar a três os mandatos parlamentares** sucessivos ou duas legislaturas completas.
33. Estender o **direito de voto (capacidade eleitoral ativa) para os 16 anos**.
34. **Criminalizar o enriquecimento sem causa** (ilícito e injustificado), em conjunto com medidas que visem a recuperação de ativos ilícitos e de procedimentos céleres e eficazes de deteção do alegado enriquecimento.
35. Institucionalizar o **orçamento participativo em todos os orçamentos** nacionais, regionais e locais, e alargar a áreas cujas transferências orçamentais são menores (particularmente, a área da Cultura).
36. Criar o **Serviço Cívico Nacional**, com programa de educação para a cidadania e vida coletiva, obrigatório para aqueles que perfazem 18 anos.
37. Introduzir período de consulta pública, de audições e de estudos e relatórios síntese das evidências recolhidas que informem o legislador dos problemas em questão e solidificar conhecimentos para a elaboração dos projetos de lei.
38. Identificar e compreender quais são os riscos à integridade nos processos de decisão ou legislativo e medir a aplicabilidade e impacto de determinadas incompatibilidades e impedimentos; simplificar e harmonizar o quadro normativo em matéria de regulação de conflitos de interesses à luz das boas práticas internacionais.
39. Repensar e fortalecer os procedimentos e mecanismos de gestão de conflitos de interesses, incluindo uma revisão do quadro sancionatório (maior escalonamento das infrações e adequação das sanções).
40. Reforçar a coordenação governativa e administrativa, particularmente no âmbito do Conselho de Ministros; integrar plataformas de "social media" na conceção e implementação das políticas públicas.

41. Descentralizar administrativamente o território continental em cinco regiões plano (Norte, Centro, Lisboa e Vale do Tejo, Alentejo e Algarve) e reforçar a democraticidade e controlo da transferência de poderes para as instituições regionais e municipais.
42. Instituir a governação em rede e integrada de todas as Administrações Públicas (nível central, regional e local), implementar programas e fomentar iniciativas de um Estado-empendedor com novas abordagens (desformalização do modo de trabalhar, colaborar e liderar, trabalhar em rede, gestão da avaliação do desempenho, formação avançada, prática e implementada na prática, *smart spending*, *mindlabs*, *edulabs*, etc.) em todo setor público, e ainda reduzir as estruturas administrativas hierarquizadas.
43. Valorizar a liderança pública, credibilizar o recrutamento e seleção de dirigentes com jurados do setor privado, repensar o modelo da CReSAP, nomeadamente separar a componente diretiva da componente avaliativa na composição de júris e aumentar o peso dos fatores "liderança", "competências transversais" (e não habilitações formais) e "ética" na seleção de dirigentes.
44. implementar o **Orçamento do Estado Claro** e promovê-lo para todos os orçamentos públicos; criar e implementar um Livro Verde da Despesa Pública.
45. **Reduzir os Custos de Contexto** das famílias, empresas, associações e demais organizações e instituições da sociedade.
46. **Restaurar e reformar o Instituto Nacional de Administração**, como escola pública para o setor público e os cidadãos.
47. Valorizar a avaliação do desempenho público e levar a sério a gestão pública, e passar de uma gestão de pessoal ou de recursos humanos para uma gestão de pessoas.
48. Realizar uma **Auditoria Cidadã à Dívida do Estado Português**, com o intuito de separar a dívida virtuosa e assim dar mais transparência à natureza e origem da mesma, e maior responsabilização.
49. Reforçar a transparência e diminuir custos para o consumidor na atividade bancária.
50. Reforço da prestação de contas dos reguladores, da responsabilidade social dos bancos, do alargamento (garantístico) do acesso à base de dados de contas do sistema bancário pelas autoridades judiciárias.
51. Criar um **Centro de Inteligência Económica** e um programa de incentivo à internacionalização de start-ups.
52. **Reforma das Comissões de Coordenação e Desenvolvimento Regional e das Comunidades Intermunicipais**, mais democraticidade, representatividade económica, social e cívica, eficiência e escrutínio dos recursos e da distribuição de dinheiros que realizam, de acordo com o modelo de descentralização, nomeadamente sujeitas a um processo eleitoral de sufrágio direto.



## TERCEIRO: Reinventar as políticas

*"I am not an advocate for frequent changes in laws and Constitutions. But laws and institutions must go hand in hand with the progress of the human mind. As that becomes more developed, more enlightened, as new discoveries are made, new truths discovered and manners and opinions change, with the change of circumstances, institutions must advance also to keep pace with the times. "*

THOMAS JEFFERSON

### REINVENTAR POLÍTICAS HUMANISTAS E SOCIAIS CRIADORAS DE RIQUEZA E COM UMA COMUM VISÃO ESTRATÉGICA NACIONAL!

Queremos um País e uma Europa com forte e sustentável modelo social, o que obriga a pensar o futuro através de novos paradigmas e de políticas centradas na demografia, natalidade, parentalidade, pedagogia, prevenção, competências, entre outras, orientadas para o aumento do poder de compra, do trabalho e emprego, da educação, saúde, justiça, desporto e cultura, entre outras honrosas áreas e atividades da vida humana.

Defendemos um diálogo com todas as forças Políticas com o objetivo de procurar consensos e compromissos alargados que viabilizem "pactos de regime" em áreas como: ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO (PÓS 2020); sistema político, reforma do estado e administração, justiça, educação, saúde e infraestruturas públicas, tangíveis e intangíveis.

Queremos uma sociedade próspera e sustentável, i.e., uma sociedade reprodutora, inclusiva, paritária, solidária, inteligente, colaborativa e criativa. Uma sociedade centrada no conhecimento, nas competências e na colaboração entre os agentes económicos e sociais. Uma sociedade que promova a criação de riqueza, a valoração da iniciativa, mérito, talento e sucesso individual, organizacional e comunitário. Uma sociedade de oportunidades e de igualdades no acesso a direitos, a bens e serviços essenciais, em especial, as crianças, os jovens, os desempregados, as pessoas com deficiência e incapacidades e idosos.

Como já referido, o fosso entre ricos e pobres em Portugal aumenta há sete anos consecutivos. Portugal é hoje um dos Países mais desiguais da Europa e do mundo desenvolvido. A distribuição de rendimento é muito desigual em Portugal e agravou-se com o programa de ajustamento. Hoje é claro que o ajustamento foi feito principalmente à custa dos mais pobres e não dos mais ricos.

Não é por isso de estranhar que a taxa de risco de pobreza em Portugal, antes de apoios sociais, atinja hoje quase metade da população. É urgente quebrar o ciclo vicioso de empobrecimento, que afeta principalmente os portugueses mais vulneráveis e mudar o

nosso paradigma económico que continua a assentar em trabalho indiferenciado e em mão de obra barata.

Os Países onde os níveis de desigualdade são mais baixos são precisamente aqueles em que o grau de complexidade económica é mais alto. As economias de alta complexidade são aquelas em que os fatores económicos, educacionais e tecnológicos se interligam em relações de interdependência gerando um círculo virtuoso de conhecimento complexo. Um País pode investir muito em educação, em I&D, em inovação, mas se não tiver uma estrutura produtiva capaz de absorver esses conhecimentos e transformar isso em riqueza material, então não será capaz de potenciar todo o investimento feito a montante.

O investimento em educação e ciência são fundamentais, mas não são por si só suficientes para gerar crescimento económico. Este é um problema que neste momento mais afeta Portugal. Como sabemos, temos hoje a geração mais qualificada de sempre, mas não temos um tecido económico com complexidade suficiente para absorver essas qualificações. O que faz com que muitas vezes a mão-de-obra qualificada seja desvalorizada e remunerada ao nível da mão-de-obra indiferenciada.

Queremos ainda simplicidade, estabilidade e previsibilidade da política fiscal, nos apoios em IDI, e em setores estratégicos e de futuro (energéticos, ambientais, tecnológicos, económicos, indústrias criativas, envelhecimento ativo, entre outros).

Para além de se basearem nas pessoas e nas soluções de futuro, as políticas devem ser baseadas em factos e evidências, não em mitos e preconceitos, valorizando estudos científicos e auscultando as populações (locais) e demais interessados, devendo todo o ciclo de políticas públicas ser informado por princípios de bom senso e de boa governação.

### **Ninguém fica para trás: nascemos juntos, vivemos juntos, avançamos juntos!**

53. Aumentar o poder de compra dos portugueses e do Salário Mínimo Nacional para 700 euros em 2023, com uma clara aposta na melhoria da riqueza, rendimento e qualidade de vida das classes médias.
54. Promover a paridade salarial entre mulheres e homens, que desempenham o mesmo tipo de funções.
55. Apoiar a natalidade, maternidade e paternidade através de incentivos concretos, incluindo subsídios, por mais tempo, e benefícios, incluindo não financeiros (tempo e local de trabalho, planeamento e gestão do trabalho, especiais tratamentos, isenções e descontos em determinados serviços, bens e produtos, partilha de benefícios e responsabilidades parentais, conciliação do trabalho com a vida familiar).

56. Promover um debate interno e nacional sobre adoção do rendimento básico universal nacional.
57. Promover o acesso financiado à habitação para jovens nos centros de Lisboa e Porto, sobretudo pais, e instituir incentivos específicos para a construção ou concessão de imóveis com vista ao arrendamento a jovens até aos 35 anos.
58. Ensino pré-escolar obrigatório para todas as crianças, com transporte e alimentação gratuitos para as crianças e famílias desfavorecidas e do interior, bem como alargar a rede de creches e jardins de infância, dos respetivos horários e extensível aos fim-de-semana.
59. Combater, de forma efetiva, a pobreza, especialmente a infantil.
60. Incentivar uma vida ativa e saudável para todos os cidadãos, nomeadamente através de programas de fomento da atividade desportiva, especialmente escolar.
61. Investir e promover a medicina preventiva, os cuidadores informais e boa gestão das unidades de saúde.
62. Criar um Fundo para o Tratamento do Cancro, com o objetivo de assegurar a todos os cidadãos os últimos avanços disponíveis nos tratamentos, exames e medicamentos oncológicos.
63. Combater o insucesso e abandono escolar, nomeadamente pela introdução de tutores para os alunos, redução dos alunos por turma e intervenção de psicólogos na orientação e avaliação de vocações.
64. Reforçar a autonomia das escolas e a flexibilização curricular, por uma “Escola empreendedora para o mundo digital”.
65. Integrar na estrutura das escolas, responsáveis e equipas técnicas que conheçam as necessidades do mercado, planos, metas e objetivos, num quadro de desenvolvimento que venha a ser estabelecido para o modelo português de ensino/aprendizagem (que terá de ter, em simultâneo, objetivos curriculares clássicos e avançados, sobretudo de desenvolvimento das capacidades dos alunos adaptadas ao mundo atual, com prática sobre projetos reais, com uma avaliação feita a partir de uma pirâmide de indicadores objetivos, que vai muito para além dos resultados académicos); e que apoiem o planeamento, a execução e o controlo do novo modelo e que garantam o *coaching* aos professores, que, obviamente, terão de ter as novas atividades planeadas em termos da sua atividade escolar.
66. Rever currículos e valorizar novas aprendizagens, baseado nos critérios de seleção dos exames e dos testes, como paradigmas fundamentais do ensino.
67. Renovar o modelo de ensino/aprendizagem das escolas, preparando-se para criar novas gerações de portugueses munidos de ferramentas capazes de responder de forma cabal às exigências e às condicionantes do futuro, alterando modelos que deram resultado no passado, quando o objetivo da massificação de conhecimentos era uma garantia de sucesso para os alunos na sua vida futura, mas que hoje se encontram manifestamente

desfasados de um mundo cada vez mais globalizado e que exige novas competências para responder a novos desafios.

68. Promover a desmaterialização dos recursos educativos e estimular o desenvolvimento de uma indústria de recursos educativos digitais em língua portuguesa, com capacidade de internacionalização, que crie livros digitais interativos e objetos de aprendizagem em suportes como: vídeo digital, música, aplicações interativas, interatividade multimédia.
69. Envolver os alunos e os professores no processo de aquisição de conhecimento e de construção de competências, motivando-os através da utilização de conteúdos educativos digitais, mais atrativos e apreensíveis.
70. Criar um ecossistema digital de recursos educativos, bem como uma comunidade de prática, que agregue os esforços de desenvolvimento de novos recursos educativos digitais, designadamente criados por professores e alunos, e certificados por uma entidade reguladora independente.
71. Conceber programas e metas educativas pensadas em função dos novos recursos educativos digitais, por forma a gerar maior empatia entre professores e alunos, com o objetivo de criar um ambiente de maior motivação e de estímulo, que desenvolva as competências do Séc. XXI, adaptar os planos curriculares individuais e introduzir nos currículos do ensino básico a educação para o empreendedorismo.
72. Atingir a meta de **1% do Orçamento do Estado para a Cultura** até ao final da próxima legislatura e crescer gradualmente essa percentagem anualmente.
73. Implementar um **Plano Nacional das Artes e Cultura** (incluindo teatro, artes plásticas, dança, desenho, conservação e restauro, escrita, etc.) na formação escolar, a par do Plano Nacional do Livro e da Leitura, e criar um **Serviço Nacional Público de Cultura**, estratégico, organizado em rede, incluindo autarquias locais e demais agentes locais, serviços públicos, agentes turísticos, entre outros, em sintonia com uma Rede Nacional de Centros Culturais, em coordenação estreita com as autarquias.
74. Promover a **autossuficiência alimentar nacional** através de uma Estratégia Nacional de Combate à Importação (apoio à produção nacional de bens e serviços importados).
75. Proteger a biodiversidade, do ambiente e incrementar a sustentabilidade dos ecossistemas nacionais.
76. Introduzir um **Programa Nacional de Boa Gestão e Liderança** nas organizações (setor público, privado e social).
77. Atribuir **incentivos ao microcrédito** para todos, os que o desejam, de modo a alavancar a economia, e disseminar os sistemas de financiamento colaborativo.
78. Estimular a **transferência direta de apoios públicos às pessoas**.

79. Promover plataformas digitais online oficial de efetiva promoção do encontro entre oferta e procura, no que respeita a atividades profissionais, em prego e trabalho pontual remunerado.
80. Elaborar uma **Carta Magna de Direitos e Deveres** que regule e enquadre o âmbito das relações do Estado com as organizações da economia social, tendo em vista assegurar que estas se regem por princípios de transparência, de democraticidade e de sustentabilidade.
81. Consagrar a representação institucional das organizações da economia social no Conselho Económico e Social.
82. Introduzir **atividades extracurriculares pagas e subsidiadas nas escolas públicas**, no domínio das línguas, desporto, artes, etc.; desenvolvimento dos denominados *soft skills* na escola, através de um programa escolar fornecido por empresas privadas a título de voluntariado.
83. **Promover o voluntariado** nas escolas, não para substituir professores ou auxiliares, mas para levar a cabo tarefas que estes não estão vocacionados para desempenhar (pode ser desenvolvido em domínios como a recolha de fundos para aquisição de equipamentos ou materiais; o auxílio de crianças a atravessar as ruas; a entrega de roupas e outros bens essenciais a famílias de alunos carenciados; promoção da ecologia; desenvolvimento de *soft skills*); os alunos mais velhos devem ser convidados a participar em ações de voluntariado na escola: (i) dando explicações a alunos mais novos sob orientação de professores; (ii) dirigindo clubes de teatro, dança, debate... também sob orientação de professores, etc.).
84. Afirmar o modelo social europeu, preservar e aprofundar a sustentabilidade do contrato social, combater a evolução demográfica, *maxime* pela via da natalidade, da família e imigração.
85. Criar um **Programa Nacional de Erradicação da Pobreza**.
86. Alargar os regimes específicos de Segurança Social (ex.: artistas).
87. Restaurar o ensino dual e aposta no ensino técnico e industrial.
88. Reforçar a autonomia escolar, sobretudo na contratação de professores e reforçar as escolas de resposta ao nível do apoio psicológico, médico, social, entre outros.
89. Criar um novo programa de aprendizagem ao longo da vida e de formação de adultos (à luz dos princípios das Novas Oportunidades), atribuir qualificações e formações técnicas, graus de técnicos em variadas profissões e estender o âmbito da Iniciativa Novas Oportunidades aos(às) licenciados(as).
90. Criar a figura do professor(a)/tutor(a) que enquadre um grupo reduzido de alunos(as) em todo o seu percurso escolar.
91. Reduzir o número de **alunos(as) por turma para um máximo de 15**.
92. Criar e adequar os mecanismos de formação profissional para reduzir o desemprego de longa duração.
93. Reforçar a participação dos **pais/encarregados de educação na vida e gestão da escola**.
94. Desenvolver programas de prevenção do risco nas escolas (abuso sexual, sexualidade drogas, outros).

## REINVENTAR OS PARADIGMAS, POLÍTICAS E ESTRATÉGIAS INADEQUADAS À GOVERNAÇÃO, GESTÃO E PROSPERIDADE DA VIDA E ATIVIDADES DOS PORTUGUESES E DO PAÍS!

*"Hoje, ainda permanece válida a lição da primeira revolução industrial: a extensão com que a sociedade adota a inovação tecnológica é a principal determinante do progresso."*

KLAUS SCHWAB

Políticas públicas a pensar no todo, com todos e no futuro - o futuro é hoje!

Temos o sonho de transformar Portugal no melhor País do mundo, para viver, para trabalhar e para lazer.

Com efeito, queremos Políticas públicas mais inteligentes, rigorosas, transparentes e sustentáveis. Queremos mudar os atuais paradigmas de trabalho e gestão, da economia e da educação e formação. Deste modo, refutamos o atual modelo ineficiente e desajustado de gestão, muito apoiado em mão-de-obra intensiva e indiferenciada, redutor da produtividade e promotor de salários baixos.

Ao País não basta mudar de paradigmas de governação e de atuação, pois, tem de adotar uma estratégia mínima para as ameaças e oportunidades que Portugal e o mundo enfrentam (emigração, "fuga de cérebros", envelhecimento populacional, tensão geopolítica, alterações climáticas, desastres naturais, brechas na cibersegurança e infraestruturas e serviços essenciais, crises financeiras, dívidas nacionais elevadas, revolução tecnológica, automação e inteligência artificial, robótica, etc).

O País tem de se preparar minimamente para enfrentar estes desafios, encará-los de forma estratégica e coletiva, sobretudo ao nível da gestão dos recursos públicos, pois tal alinhamento não só o prepara para o futuro imediato, como auxilia e orienta os governos (nacionais, regionais e locais) a delinear políticas públicas mais inteligentes, responsivas, eficazes e maximizadoras de valor acrescentado para toda a comunidade.

Daí a necessidade de antecipar, valorizar e garantir a autossustentabilidade nacional dos recursos públicos e bens mais básicos e valiosos no mundo atual, ou seja, a autossuficiência alimentar; a autonomia energética; o aproveitamento da população envelhecida; a viragem para políticas de prevenção e gestão de risco (saúde, desporto, atividades físicas e de bem-estar); o acesso universal ao conhecimento e competências, bem como a universalidade do acesso à Internet, das aprendizagens de acesso internacional como a língua inglesa, a plataformas eletrónicas e programas de

programação e edição, o acesso ao microcrédito, o incentivo ao empreendedorismo, entre outras ignições da libertação de talento e criação de riqueza, são essenciais para o desenvolvimento humano e sustentável, plataforma de prosperidade e crescimento, económico e social, duradouros.

Queremos igualmente uma **Justiça** alinhada com o País, elevada segundo os melhores padrões internacionais, e que corresponda aos desígnios do Estado e às necessidades dos seus cidadãos e populações. Queremos uma justiça que funcione, isto é, que seja célere, comunicativa e não dispendiosa. Dado que o mau funcionamento do sistema de justiça põe em causa o (bom) funcionamento e a qualidade da economia, corroendo a atividade Política e criando graves tensões e problemas na governança e nos agentes do setor. Deste modo, destrói-se os valores de toda uma sociedade, ao se ter um sistema de justiça tão ineficiente, não prestigiado e adverso ao cidadão. De salientar, que nesta premissa, se prejudica a atração de investimento estrangeiro e se contribui para a deslocalização de empresas implantadas no País. Ademais, provoca a insolvência de empresas e de cidadãos, quando estes, por exemplo, não conseguem cobrar o que lhes é devido em tempo útil.

Queremos, pois, uma nação bem governada e melhor gerida por pessoas com qualificações adequadas aos cargos que exercem, promotora de boas lideranças, fomentadora de confiança nas instituições, impulsionadora de excelência das atividades e negócios e respeitadora da defesa dos direitos e deveres dos cidadãos e demais indivíduos e agentes.

### **Os Portugueses contam, as Políticas contam!**

95. Simplificar e eliminar a tramitação processual judicial (os mais simples e de baixo valor devem ser reduzidos a formas orais transcritas ou às fases de articulados, e de decisão, sendo excecionais as demais formas e fases).
96. Implementar um Plano de Combate à Economia “paralela e informal”, de combate à fraude e evasão fiscais e recuperação e declaração de contribuições devidas ao Estado.
97. Eliminar os obstáculos legislativos e organizacionais do processo de insolvência e tornar este um instrumento efetivo de reestruturação e recuperação de empresas.
98. Promover eficazmente a arbitragem, como meio complementar aos tribunais estaduais (*maxime*, possibilitar julgamento de litígios relativos a direitos indisponíveis).
99. Instituir mecanismos eficazes de colaboração dos Tribunais e das Polícias com os tribunais arbitrais, maior intervenção social e popular.
100. **Reduzir a Tributação na Justiça**, deixando a mesma de ser dissuasora do recurso à mesma pelos Cidadãos, embora controlando os abusos de litigância.

101. Criar uma **Carreira de Advocacia Pública**, substituindo o atual sistema de defesas officinas.
102. Instituir a reserva obrigatória de um mínimo de  $\frac{1}{4}$  das vagas para Desembargador e para Conselheiro a Juristas de reconhecido mérito, incluindo uma experiência profissional jurídica não inferior a 10 anos para o primeiro caso e de 20 anos para o segundo.
103. Introduzir disciplinas obrigatórias de **Cidadania e Educação para a Vida**, desde o 2.º Ciclo do Ensino Básico e até final do Secundário, incluindo nelas o estudo da Constituição da República, dos Tratados Europeus e dos Instrumentos Internacionais de Proteção dos Direitos do Homem, questões da Filosofia e Antropologia ligadas ao viver, conviver, respeitar, pensar, trabalhar, educar, amar, entre outros fatores cruciais para o livre e realizado desenvolvimento da personalidade e talento das pessoas.
104. Incrementar uma economia assente na COMPETITIVIDADE E em CADEIAS-DE-VALOR da pré-produção (I&D, design, canal de vendas) à pós-produção (distribuição, marketing, rede de comercialização).
105. Centrar a educação e o trabalho nas COMPETÊNCIAS E QUALIFICAÇÕES, orientados para as TICE, multilinguismo, ensino dual, vocacional, técnico e industrial, e na aprendizagem ao longo da vida.
106. Descentralizar o poder, administração e serviços, e afirmar o nosso território como fator de igualdade e **Empreendedorismo Social**.
107. Promover a **Governança em Rede e Integrada** de todas as Administrações Públicas;
108. Criar uma comissão *ad hoc* para a proposição e implementação de eliminação e redução de dos chamados custos de contexto, especialmente no contexto empresarial.
109. Apostar nacionalmente, como País e marca nacional, Portugal como local de prática e entendimento entre as diversas civilizações e religiões, independentemente da sua raça, nacionalidade, religião, cultura, etnia, etc.
110. Disponibilizar serviços de design de sites de internet e de tradução dos seus conteúdos para as empresas que pretendem exportar (muitas das nossas PME, mesmo muitas daquelas que exportam, não dispõem de meios financeiros para ter um site de qualidade e muito menos para o traduzir para diversas línguas estrangeiras).
111. Apoiar a criação de redes de distribuição e venda de produtos portugueses em mercados estrangeiros, viabilizando a chegada dos produtos portugueses aos pontos de venda; e ainda existir apresentação em Portugal de distribuidores e importadores estrangeiros aos produtores portugueses (propõe-se que seja promovida a vinda regular a Portugal de distribuidores e importadores estrangeiros e lhes sejam apresentadas empresas portuguesas para que estas possam começar a exportar ou entrar em novos mercados).



112. **Valorizar os Portos nacionais e fazer do Porto de Sines um *hub*** de concentração de carga, completamente automatizado e de baixo custo destinado ao serviço do *transshipment*".

113. **No domínio da imigração e minorias étnicas:**

- Avaliar de forma rigorosa e sistemática, no sistema educativo público, a relação entre a inclusão/exclusão social em contexto escolar e os impactos desta no bem-estar e nos resultados escolares, e fomentar uma gestão inclusiva da diversidade em contexto escolar;
- Identificar Boas Práticas na gestão da diversidade social em contexto escolar;
- Articular as escolas com a comunidade local por forma a utilizar cidadãos em regime de voluntariado auxiliares nas práticas de assimilação/integração de estrangeiros/imigrantes;
- (Re)pensar as políticas de realojamento, pois a concentração residencial das populações realojadas aumenta o risco social, e conseqüentemente os custos de segurança (ex., número maior de elementos de forças policiais em alguns bairros críticos) e gera sentimentos negativos em relação ao "outro" (ex., o medo do desconhecido) e a perpetuação de estereótipos em relação a determinados grupos sociais;
- Melhorar a coordenação e articulação de esforços entre vários agentes privados e públicos: organizações de administração central e local, forças de segurança, organizações da sociedade civil (ex., grupos comunitários), escolas; determinar políticas ativas de formação profissional e medidas de incentivo à criação de empresas e empregabilidade a jovens provenientes de contextos sociais mais vulneráveis, as quais deverão englobar iniciativas de educação-formação, de adaptação de recursos como a Escola Móvel, alargando a ação desta última a outros públicos-alvo;
- Incentivar e dar benefícios fiscais à criação de empresas locais que empreguem, sempre que possível, população residente nesses contextos;
- Apoiar a criação de bolsas de profissionais de serviços sediadas nesses bairros e que possam efetuar trabalhos também fora destes contextos;
- Criar uma norma e selo distintivo de empresas inclusivas como estímulo positivo através de um prémio nacional, que vise distinguir as empresas promotoras da inclusão social;
- Valorizar o potencial artístico e cultural dos territórios mais vulneráveis e criação de mecanismos de *bridging* cultural (entre territórios mais vulneráveis e o restante tecido urbano);
- Fomentar a participação ativa dos imigrantes e minorias étnicas ao nível dos órgãos de poder (ex., poder local).

114. **Ainda para mais desenvolvimento humano e sustentável**, deverá existir maior igualdade na esfera pública e na esfera privada para homens e mulheres, fomentando a partilha de responsabilidade familiar por parte dos pais (aumento da licença da paternidade e da promoção de uma partilha da atual licença de maternidade, reforço de apoios ao trabalho dos pais e no mercado de trabalho; fomentar a governação integrada dos ecossistemas de inovação; criar um regime fiscal atrativo para a criação e

valorização de capital intelectual e empresarial e dos clusters ecoinovação, ligado ao desenvolvimento local, regional e nacional; desenvolver a competitividade e diplomacia económica e científica nos mercados de I&D, públicos e privados; apostar nas energias renováveis com políticas inteligentes e de condicionalidade para o interesse público; criar um programa de incentivo ao retorno de emigrantes portugueses altamente qualificados; promover padrões de consumo e de produção sustentáveis; *REFORMULAR*

115. **Também para o Território, energia e ambiente:** afirmar o território como fator de igualdade social (interior/litoral; bairro social/cidade); valorizar a natureza, biodiversidade, ambiente, ordenamento do território, clima, segurança e sustentabilidade dos ecossistemas nacionais, especialmente associados à criação de riqueza, negócios e desenvolvimento local e regional; apostar na eletricidade verde; proibir o uso de sacos de plástico; privilegiar e incentivar a mobilidade ecológica e os transportes públicos e não poluentes; criar plataformas de participação, queixa e debate de matérias locais, abertas a cidadãos; promover “cidades do conhecimento”; criar pactos para o desenvolvimento urbano; criar pactos de integração e inclusão a aplicar em bairros desfavorecidos; criar um programa de capacitação e recuperação de condomínios e reabilitação urbana; implementar um programa integrado de valorização dos recursos florestais incluindo a componente de prevenção dos principais riscos biológicos, económicos e sociais à sua preservação; criar um sistema de incentivos para atividades, fomento da economia e fixação de pessoas em zonas rurais e no interior; promover uma estratégia para Portugal ser um dos Países líderes da UE na Indústria Verde, aumentando o peso desta na economia, emprego e investimento público, bem como as exportações industriais verdes; triplicar o investimento em I&D em energia ambiente total de despesa em I&D; instituir mecanismos e ferramentas de promoção da auditoria e controlo ambiental nos serviços e empresas.

116. **Ainda para a Saúde:** implementar uma gestão integrada das unidades de saúde com participação das comunidades e autarquias; informação clínica integrada e partilhada, a nível regional e nacional; isentar de taxas moderadoras os pacientes reencaminhados pela linha Saúde 24 ou por unidades de saúde; institucionalizar e regular a figura do cuidador; instituir o acompanhamento remoto dos doentes por médicos e unidades de saúde.

117. **Ainda para a Justiça:** fazer cumprir as recomendações GRECO para os atores da justiça; exercício efetivo e obrigatório pelo Ministério Público da ação popular, especialmente quando lhe é comunicada pelas autoridades com poderes de supervisão, regulação, inspeção... a existência de violação de interesses difusos, de interesses coletivos ou de interesses individuais homogêneos.

118. **Ainda para a Defesa e Segurança:** promover a arbitragem; criar um programa nacional, efetivo e amplamente divulgado de “proteção de testemunhas”; alargar a presença da PSP a todo o território nacional; reforçar o sistema de proteção e garantias jurídicas (incluindo judiciais) e administrativas dos denunciantes (*whistleblowers*).

119. **Ainda para o setor da Banca e Seguros:** instituir a obrigatoriedade de as associações de defesa dos consumidores de serviços financeiros passem a ter assento nos órgãos de gestão dos bancos; obrigatoriedade de os bancos disporem de serviços internos independentes e de recorrerem a serviços externos de investigação de fraudes; regulação europeia (e nacional) reforçada dos *hedge funds*, no âmbito da supervisão dos bancos centrais e dos reguladores dos mercados de capitais, o mesmo sucedendo com quaisquer sociedades ou organismos de investimento coletivo dedicados especificamente à obtenção de fundos e à realização e gestão de investimentos.

## QUARTO: Recentrar e fazer prosperar Portugal, na Europa e no mundo

*"Conhecer não é demonstrar nem explicar, é aceder à visão"*  
ANTOINE SAINT-EXUPÉRY

Precisamos de reforçar a nossa influência, capacidade e coordenação, de modo a que possamos aprofundar a integração dos portugueses na Europa e recentrar Portugal no mundo. Queremos que Portugal seja um País exemplar na criação e na maximização de riqueza e na criação de valor-acrescentado. Potenciando a nossa privilegiada localização intercontinental e o estratégico posicionamento Atlântico, que tantos resultados nos permitiu alcançar no passado. Portugal tem de funcionar como um eixo intercontinental, como uma plataforma giratória de pessoas e bens no Espaço Económico Europeu (EEE) e na triangulação Europa/América/África.

51

---

## O PAÍS CONTA, A EUROPA CONTA, O PLANETA CONTA!

120. Definir um desígnio e estratégia nacional que permita tornar Portugal num *hub* da globalização e TICE (mobilidade, nuvem de informação, exploração da inteligência nas redes de comunicações, competitividade e modernização dos serviços, tecnologia, robótica e inteligência artificial), como centro de interligação mundial de infraestruturas de redes de comunicações e tecnologias de informação e comunicação, para atrair empresários e empreendedores, serviços, fornecedores e investimentos, inovação e competitividade à escala global, envolvendo todos os atores da economia e sociedade.

121. Liderar, ao nível mundial, a **NOVA REVOLUÇÃO INDUSTRIAL 4.0** (organização em rede, estabelecendo parcerias com empresas de base tecnológica e instituições de ensino superior, tendo em perspetiva melhorar as suas estruturas de produção e comercialização e apostar em cadeias-de-valor globais).

122. Apostar na **Autonomia Energética Nacional** e incentivar a eficiência energética nas residências, casas, edifícios e demais equipamentos, públicos e privados, comerciais e industriais.
123. Criar um **Ministério da Diáspora, da Língua Portuguesa e da Globalização**, uma rede económica, via diáspora, integrando o eixo diplomático e fazer do português língua oficial da ONU (e de todas as organizações internacionais em que o País participe) uma luta e uma questão de Interesse Nacional.
124. Tornar **Portugal num “Paraíso” para o empreendedorismo e empreendedores** e negócios de criação de valor e riqueza coletiva, associada ao desenvolvimento humano, local e regional.
125. Promover uma **Plataforma para a Internacionalização do setor das TICE**.
126. Promover **Políticas de Dados Abertos Públicos**, por todas as administrações públicas, de forma a induzir e ecossistemas de investigação, inovação, iniciativa e empreendedorismo económico e social.
127. Criar um **Tribunal Internacional para Dirimir Litígios entre Investidores e Estados da CPLP**, no âmbito da CPLP, para dirimir litígios entre investidores e os Estados da CPLP.
128. Disponibilizar online uma **Enciclopédia da Língua Portuguesa**, feita por peritos e para leigos, incluindo crianças e pessoas portadores de deficiência, com conteúdos educativos e criativos, que venha a constituir uma obra de referência mundial para todas as culturas e nações.

Especialmente na União Europeia:

129. **Combater o défice democrático (e fiscal) europeu**, sobretudo pelo reforço da democracia nas instituições europeias, do especial escrutínio dos cargos não eletivos, colocando-os sob a direta dependência do Parlamento Europeu, e definir um conjunto de regras democráticas concretas e comuns a todos os estados e serviços públicos.
130. Promover e intervir ativamente na criação do Fundo Monetário Europeu na **reforma institucional da Zona Euro**, nomeadamente com a promoção de políticas comerciais justas nos diversos Estados-Membros.
131. Promover a definição de uma base de **direitos sociais europeus mínimos** (direito a descanso semanal, direito a férias pagas, direito a subsídio de desemprego, direito a uma remuneração mínima).
132. Promover a proibição europeia de investimento ou financiamento de empresas que não respeitem as regras ambientais, fiscais, laborais e de transparência mínimas.
133. Criar **agências europeias de rating ambiental, fiscal, social e de transparência**.

134. Promover a **Ação Popular Europeia**, particularmente como a atribuição ao Tribunal de Justiça e a concessão dessa legitimidade ao Advogado Geral e a associações de cidadãos.
135. Comunitarizar as Políticas de apoio aos desempregados e criar um **Rendimento Mínimo Europeu**.
136. **Rever a cega e quantitativa "regra de ouro" do Tratado Orçamental**, onde os défices estruturais anuais não podem ser superiores a 0,5% do PIB para Países como Portugal que têm a dívida pública > 60% do PIB (nos restantes casos o défice estrutural não deve ser superior a 1%), sem alienação de qualquer responsabilidade financeira nos termos do Direito aplicável.
137. **Alterar os Estatutos do Banco Central Europeu** (que apenas contém como objetivo a estabilidade de preços com uma taxa de inflação abaixo, mas próxima, de 2%) para incluir como objetivo a manutenção de um nível elevado de emprego e do crescimento económico (ou atividade económica forte); adicionalmente, o BCE deveria poder financiar diretamente os Países da Área do Euro (com a devida regulamentação), por forma a que cada País não fique à mercê dos mercados e das agências de *rating*.



## RENOVAÇÃO DOS COMPROMISSOS

*"O futuro invade-nos... com o objetivo de se transformar em nós antes mesmo de acontecer"*

RAINER MARIA RILKE

O futuro depende de nós e nunca é demais repetir aquilo em que acreditamos.

Por isso, são nossos **propósitos, propostas e compromissos**, através de um CHOQUE DEMOCRÁTICO e de um PROGRAMA ESTRATÉGICO PARA A NAÇÃO E GOVERNAÇÃO:

- **REINVENTAR A GOVERNAÇÃO DO PS E UNIR O PARTIDO**, especialmente, para (i) combater a impotência não democrática dos militantes, (ii) mudar para um **novo paradigma de vivência e convivência partidária** ético, responsivo, aberto, produtivo, inovador, eletivo, funcional e operativo, da base para o topo decisório, (iii) tornar o PS adequado e elevado à vida e aspirações das pessoas, à **confiança dos cidadãos na Política** e nas instituições políticas e públicas nacionais, e à resposta e solução de problemas sociais e económicos complexos (pobreza, desemprego, demografia, direitos humanos, emigração, transformação tecnológica, alterações climáticas), (iv) **regenerar a vida Política e partidária**, renovar os políticos, o sistema e cultura políticos e práticas políticas, com ética, transparência e prestação de contas.

- **REINVENTAR A POLÍTICA E AS POLÍTICAS**, particularmente, para (i) **reformar as atuais reformas**, (ii) garantir o **primado da felicidade, da prosperidade, da ética e do desenvolvimento humano, social, económico e cívico do País**, (iii) potencializar a coesão, igualdade, mobilidade e responsabilidade social, (iv) avançar-se para uma nação vanguardista no desenvolvimento sustentável, na criação, valorização e libertação de valor e riqueza humana, económica, social e comunitária, (v) uma nação pioneira na adoção de novos paradigmas do trabalho, do conhecimento, da educação, da saúde, do desporto, da cultura, do mercado e da tecnologia, (vi) uma **nação da boa governação** e gestão, inovadora nas políticas e instituições públicas e privadas de qualidade e prestígio, centradas na criação e transferência do capital humano, social, tecnológico.

- **RECENTRAR E FAZER PROSPERAR PORTUGAL, NA EUROPA E NO MUNDO**, nomeadamente, para (i) valorizar, capacitar e maximizar os atuais e potenciais recursos próprios do País, do Estado e Administração, (ii) afirmar Portugal como uma nação autossustentável e líder na transformação digital, tecnológica e da 4.0 revolução industrial, (iii) criar um país "amigo" do empreendedorismo, (iv) promover uma Europa como pátria dos direitos civis e dos direitos sociais (tal como os EUA são a terra da liberdade) e assim difundir o modelo económico-social, (v) (vi) promover unidade e razão de ser ao projeto europeu e permitirá melhor integração dos imigrantes, (vii) impulsionar uma **reforma democrática interna da EU**, (viii) melhorar o aproveitamento das vantagens comparativas em face dos demais Estados Membros da UE, ao serviço da economia e da sociedade, dos agentes económicos e sociais, e (ix) ser **um País com uma economia de alto valor-acrescentado**, associada ao aumento da riqueza nacional, regional e local.